

2010 年杭州市环境状况公报

根据《中华人民共和国环境保护法》、《环境信息公开办法（试行）》之规定，现发布《2010 年杭州市环境状况公报》。

一、综述

经初步核算，2010 年全市实现生产总值（GDP）5945.82 亿元，按可比价格计算，比上年增长 12%，连续 20 年保持两位数增长。一年来，我市认真贯彻落实科学发展观，突出加快转变经济发展方式这条主线，深入实施“六大战略”，积极推进“一化七经济”，努力破解“七难问题”，促进了经济稳步发展，社会和谐进步，民生不断改善，圆满完成“十一五”规划确定的各项主要目标任务，为“十二五”发展打下了坚实的基础。

二、水环境

根据生态省考核 12 项指标评价（以下同），全市 56 个市控以上断面符合或优于Ⅲ类水质比例为 75.0%，市控断面功能区达标率为 76.8%，省控断面功能区达标率为 82.1%，与 2009 年相比，分别上升 7.1%、12.5%和 20%。

1、地表水环境质量状况

钱塘江干支流 90.9%市控以上断面达到或优于Ⅲ类水质。钱塘江上游水质较好，下游粪大肠菌群污染仍然存在。

苕溪流域水体各断面均符合或优于Ⅲ类水质标准，且达到功能区目标要求。

西湖水质总体有所好转，全湖国控点均达到水环境功能区目标水质Ⅳ类要求，平均透明度提高到 139cm，溶解氧、高锰酸盐指数、生化需氧量、氨氮均已符合Ⅰ～Ⅱ类水质标准。

千岛湖水质较好，近年总体保持稳定。全湖平均透明度为 4.3 米，溶解氧、高锰酸盐指数、生化需氧量、氨氮均符合Ⅰ类标准。

运河、城市河道水质总体保持稳定，中东河等通过专项整治，水质得到明显提升。

根据生态省考核集中式饮用水源水质统计，全市县级以上集中式饮用水源地水质达标率为 100%。

2、废水中主要污染物排放情况

全市废水中化学需氧量排放量 12.12 万吨，比上年下降 4.43%；氨氮排放量 0.66 万吨，

比上年下降 7.73%。

3、措施与行动

饮用水源保护工作显著加强。开展钱塘江(西湖、萧山、富阳范围)饮用水源保护区内的黄砂码头等集中整治工作。拆除一、二级饮用水源保护区范围的 134 座砂石码头, 3 家船厂和 1 家水上加油站。年度创建完成 6 个饮用水源达标区, 总数达到 58 个。

钱塘江、苕溪两大流域整治深入推进。继续加强流域沿线环境基础设施建设和环境日常监管; 抓好工业污染治理, 严格实行污染物排放总量控制, 通过排污权交易等市场化激励政策, 促使企业加大结构调整力度。全面完成年度减排任务。

市级重点环境问题得到有效解决。建德市碳酸钙行业整治、余杭运河流域水环境综合整治等两个市级重点督办环境问题通过验收。建德市关停 110 家灰钙企业, 其余 44 家已经完成技改; 整治完成 145 家重钙、母料等企业和 9 家轻钙企业; 关停 40 家 50 门土石灰窑。余杭运河流域整治有序推进, 余杭污水处理厂一期二标段全面竣工, 塘栖、崇贤、良渚、余杭污水处理工程已全面投入运行。运河镇开展黑鱼养殖面源污染整治。

市区河道综保工程稳步推进。根据 2010 年城市维护建设计划及河道专项计划, 累计完成 30 条 90 公里河道, 贯通沿河慢行系统 120 公里, 新增、改造和提升绿化面积 130 万平方米, 拆迁、拆违约 36 万平方米, 清淤约 60 万立方米。

环境基础设施建设和运行管理水平逐年提高。2010 年完成截污纳管项目 305 个, 新增截污量 2.8 万吨/日。七格污水处理厂三期工程三期 10 万立方米/日生产线于 2010 年 7 月 8 日通水试运行, 七格三期 100 吨/日污泥焚烧示范工程于 2010 年 4 月 28 日点火成功。天子岭垃圾填埋场渗滤液提标处置工程已进入项目实施阶段。据统计, 全市已建成集中式污水处理厂 52 家, 设计规模达到 336.25 万吨/日, 在建集中式污水处理厂 4 家, 设计规模 21.1 万吨/日。

三、大气环境

2010 年杭州全市环境空气质量有所改善, 主要污染物为可吸入颗粒物, 市区环境空气中 SO₂、NO₂ 与 PM₁₀ 平均浓度均符合环境空气质量二级标准, 降尘平均浓度为 6.04 吨/平方公里·月, 达到浙江省控制标准。

1、环境空气质量

2010 年, 杭州市区环境空气质量达到一级(优)、二级(良)的天数共 314 天, 比上年减少 13 天, 占全年总天数的 86.0%。桐庐县、淳安县、建德市、富阳市、临安市的优良天数分别为 332 天、355 天、345 天、343 天、348 天, 优良率分别为 91.0%、97.3%、94.5%、94.0%、95.3%, 首要污染物为可吸入颗粒物。以环境质量指数法及质量等级

划分法进行评价，杭州市的环境空气质量总体上属尚清洁水平。杭州市区大部分地区优良天数较上年有所下降；桐庐、淳安、临安比去年有所改善；建德、富阳基本持平。杭州市空气中最主要的污染物是颗粒物（降尘或PM10）。

2010年杭州市区一类区云栖测点的SO₂和PM₁₀都超过一级标准。二类区的8个自动监测点中所有测点的SO₂与NO₂年日均浓度均达二级标准，PM₁₀年日均浓度朝晖五区、下沙、城厢镇、临平镇4个测点达到二级标准，浙农大、和睦小学、复兴二小、云栖4个测点超二级标准。

2、酸雨

全市大部分地区处在重酸雨区。酸雨污染仍处于严重水平，但酸雨程度总体较上年略有好转。富阳市属非酸雨区，淳安县属较重酸雨区，杭州市区、桐庐县、临安市、建德市属于重酸雨区。降水pH值范围为3.01~7.39，最低值出现在中心城区。全市pH年均值为4.62，酸雨率为72.6%。

3、废气中主要污染物排放情况

2010年全市废气中主要污染物排放总量如下：按减排口径计二氧化硫排放量为8.49万吨，比上年减少6.1%；烟尘排放量3.27万吨，比上年减少12.48%；工业粉尘排放量为1.34万吨，比上年减少27.08%。

4、措施与行动

开展第七阶段大气污染整治。以加强工业企业废气及饮食服务业污染防治力度、加大机动车尾气污染监管、控制建筑工地施工扬尘污染、推进产业结构战略性调整、完善大气复合污染立体监测体系并强化灰霾相关课题研究、深化环境宣传教育等六大工程措施为抓手，全面启动和大力推进市大气整治第七阶段各项工作。

加大环境执法监管力度，全面整治工业燃煤锅炉废气。开展企业脱硫改造专项执法行动，共检查46家热电、非热电企业；对23家热电企业（含自备锅炉企业）、71家工业废气排放重点企业和56家群众投诉废气扰民企业进行了交叉执法检查，对涉嫌违反环保法律的企业进行立案调查；结合富阳、萧山减排工作蹲点督查，重点检查了热电企业脱硫除尘设施运行情况和4吨/时（含）以上燃煤锅炉脱硫除尘设施改造进度，督促加快脱硫设施改造进度，有效保证废气处理设施稳定正常运行。145台热电锅炉和126台10吨/时以上非热电锅炉完成脱硫除尘改造任务，热电企业脱硫效率大于90%，可削减二氧化硫4万余吨。539台4-10吨锅炉完成脱硫除尘改造工程，脱硫效率达80%以上。

加强日常督查检查工作。根据《杭州市“清洁环境 改善大气质量”专项督查行动方案》、《杭州市区域降尘评价办法（试行）》、《关于开展全市扬尘污染防治工作检查的通知》，

由市大气整治办、市创模办牵头，市文明办、市清洁办、市爱卫办参与，联合开展了11次工地、道路扬尘专项督查行动暨现场暗访检查。并在杭州日报、杭州市环保局门户网站等媒体上予以公布，有效推动了扬尘防控措施的有效落实。同时，制订了环境空气质量、灰霾天气、降尘状况和锅炉脱硫改造工程、油气回收综合治理、黄标车淘汰等工作进展的形象化表格，有力敦促相关工作任务加快进度。

加快淘汰高污染车辆，开展油气回收综合治理工作。自2009年3月20日至2010年底，杭州市主城区共淘汰高污染车34550辆，可减少污染物排放2.56万吨，促进了城市大气环境质量的改善。2010年9月10日主城区6座简易工况检测站正式开展对外检测服务，缓解了主城区“验车难”问题，在用车年检不合格率由原来怠速法的2%上升至15%左右，对削减机动车污染物排放起到了积极的作用。全面开展油气回收综合治理工作，全市494座加油站、195辆油罐车、11座储油库列入油气回收综合治理计划，已完成治理改造加油站304座，治理率61.5%；油罐车146辆，治理率74.9%；储油库4座，治理率36.4%。目前，每天可回收汽油1.2吨。

四、声环境

2010年市区声环境质量与上年相比有所改善，生活和交通噪声依然是环境噪声的主要来源。

1、区域环境噪声

2010年杭州市区的区域环境噪声为56.7分贝，质量等级为轻度污染。市所属其他区县市区域环境噪声质量等级均为较好。与上年相比，除桐庐县区域环境噪声略有上升外，其他各县市区的区域环境噪声均保持稳定或比往年有一定程度的下降。

2、道路交通噪声

2010年杭州市区道路交通噪声为67.5分贝，属好的水平。其中中心城区为较好，萧山区和余杭区为好。杭州市所属各区县市中，除淳安县为较好外，其他地区都为好。与上年相比淳安县、建德市交通噪声有所升高，其他县市均有好转。

3、措施与行动

开展噪声专项整治。2010年10月市环保局联合市交通警察局、市治安支队、市行政执法局与各城区有部门开展噪声专项整治月行动，要求主城区范围内机动车禁鸣喇叭，群众性娱乐健身活动经公安部门批准并控制音量，严格控制建设项目夜间施工作业，确保区域环境噪声和交通噪声达到考核标准要求。

加强建筑施工环境噪声控制。严格按照《杭州市噪声管理条例》，严把夜间施工审批关，增加夜间施工证明工作的透明度，实行社会监督；对于基础设施建设等重点工程，在注

明避免和减少施工噪声措施的同时，相关部门加强现场执法工作；根据群众反映的已经环保审批的夜间施工噪声问题，及时督促施工单位整改；通过这些措施，建筑施工环境噪声得到有效控制。2010年共创建“绿色工地”203个。

加强中高考期间噪声监管。根据《关于加强中高考期间环境噪声污染管理通告》所明确的要求，在中高考期间，除特批重点工程夜间施工外高考期间一律停止夜间施工；市有关部门组织联合专项执法行动；各区环保分局与市行政执法局共同开展全市范围内的联合大检查，全力给广大考生创造一个良好的学习生活环境。

五、固体废物

1、工业固体废物

2010年全市工业固体废物产生量为707.23万吨，综合利用量665.73万吨，其中综合利用往年贮存量0.001万吨，综合利用率为94.13%。工业固体废物处置量41.28万吨，固体废物排放量0.18万吨。

2、生活垃圾

2010年市区生活垃圾产生量为250.21万吨，通过填埋、部分焚烧，生活垃圾实现无害化处理率100%。

3、危险废物

2010年工业危险废物产生量为8.2万吨，综合利用6.13万吨，无害化处置2.06万吨，贮存339.16吨。医疗废物产生量为1.3万吨，医疗废物无害化集中处置率100%。

4、措施与行动

健全制度，规范管理。一是严格执行各项危险废物管理制度，不断深化危险废物转移审核、跟踪管理、后监督等工作，规范危险废物管理工作。2010年共审批危险废物转移计划2811件；备案转移联单7677份；办理医疗废物经营许可1件，危险废物经营许可初审2件。二是出台危废企业台账和排污许可证发放挂钩制度，已有350家危废企业建立了台账。全市危险废物无害化处置利用率达99.9%，医疗废物处理量达1.3万吨，无害化集中处置率达100%。

加大监管力度，提高处置能力。通过开展各类专项整治活动和实施巡查、联查、督查、抽查制度，努力实现全方位监管。对45家危废企业开展专项督查，切实提高制度执行率；定期对萧山、余杭、建德、富阳等重点区域进行专项跟踪检查工作，确保环境安全。对全市28家污水处理厂和97家污泥产生工业企业进行监督检查，提出整改要求，并对其中24家企业进行跟踪督查和后督察。2010年新增年处置处理能力0.75万吨，全市

危废年处理能力达到 21.36 万吨。

以政策引导，推进污泥处置工作。积极发挥“以奖代补”政策引导作用，强化污泥处置能力建设，规范处置提升水平，污泥处置方式实现从简易填埋为主，到干化焚烧、建材利用、水泥窑协同处置共同发展的转变。杭州已建成污泥处理处置并投入使用的设施 15 座，处置能力已突破 5000 吨/天。

六、辐射环境

1、基本情况

截至 2010 年底，全市共有放射源使用单位 174 家，放射源 967 枚（其中极度危险和非常危险的 I、II 类放射源 292 枚）；射线装置使用单位 387 家，射线装置 1250 台；电磁辐射设备（设施）使用单位 81 家，有移动通讯基站 8274 座，有高压变电所 213 座。

2、主要工作

2010 年，我市通过了《浙江省“放心放射源工作单位”涉源项目管理标准》和《浙江省“放心放射源市”放射源监管主要工作要求》验收。全年共审批审查辐射项目 20 个，辐射项目环评率达到 100%，竣工验收项目 52 个；受省厅委托，审批颁发《辐射安全许可证》63 份；对 50 家辐射工作单位购买 348 枚放射源进行了初步审查工作；闲置、废弃放射源和放射性废物及时送贮，全年督促送贮新产生的闲置、废弃放射源 17 枚，废弃放射源送贮率 100%，确保了全年无辐射事故发生；组织专家评审了中国移动杭州分公司 640 座移动通信基站的环评报告；对全市 967 枚放射源均安装了放射源在线监控系统。

七、生态环境

1、耕地 / 土地资源

全市主要土壤类型的主要理化性状继续改善并稳步提升，主要退化因子的次生潜育化及盐渍化得以控制，土壤有机质及全氮保持稳步缓慢提升，而全钾及有效钾等指标持续走低。同时土壤酸化有所加剧。全年改造中低产田 3.63 万亩、建设粮食功能区 12.48 万亩、提升标准农田地力 12 万亩。

2010 年，通过积极落实严格的耕地保护制度、加大整理复垦开发力度，实现全年耕地数量和质量动态“双平衡”，完成杭州市耕地保护目标考核各项任务。但耕地保护仍存在一些困难和压力：一是用地保障和耕地占补平衡面临巨大压力。用地需求量保持高位，而补充耕地难度越来越大，用地保障和耕地占补平衡压力巨大。二是土地执法监管要求严格、违法占用耕地时有发生，耕地保护面临巨大挑战。

全市化肥（折纯量）使用总量 115140 吨，较上年 118918 吨，减少 3778 吨，下降 3.18%；农药使用总量（实物量）8737 吨，较上年使用量 8816 吨，减少 79 吨，下降 0.90%。同时土壤酸化有所加剧。

2、水利 / 森林资源

2010 年全市水资源总量为 190.40 亿立方米。总用水量为 54.95 亿立方米，耗水量为 22.15 亿立方米。人均拥有水资源量为 2762.9 立方米。人均年综合用水量为 573.2 立方米；城镇公共用水量人均均为 76.3 立方米。水资源量的空间分布总的趋势是由西部山区向东部平原递减。

全市林地面积 1753.65 万亩，森林面积 1626.82 万亩，森林覆盖率 64.44%。活立木总蓄积 4349.72 万立方米，森林蓄积 4224.02 万立方米。全市活立木蓄积年总生长量 357.27 万立方米，总消耗量 186.52 万立方米，全市年生长量与年消耗量长消比为 1.92:1。各组成树种的长消比分别为：松木 1.59:1，杉木 1.13:1，阔叶树 4.22:1，经济树种 3.49:1。其中阔叶树年蓄积增量 109.94 万立方米，占全市年蓄积增量的 64.39%，体现了阔叶林保护成效较显著。

3、物种多样性

杭州市经鉴定和确认的高等植物有 1200 余种，分属于 155 科。其中蕨类植物 20 科 39 种，裸子植物 8 科 49 种，被子植物 127 科 1100 种。拥有珍稀树种 47 种，其中属国家级一级保护的 3 种，二级保护的 18 种，三级保护的 17 种。

2007 年完成的《杭州市陆生野生动物资源调查》显示，杭州市共有陆生野生动物 505 种，隶属 4 纲 31 目 109 科。国家一级重点保护动物 9 种；国家二级重点保护动物有 63 种；省级重点保护动物有 53 种；省一般保护动物有 157 种。

2010 年实施的西溪国家湿地公园生物多样性监测显示，西溪国家湿地公园共计拥有植物群落 54 种、维管束植物 553 种、水生无脊椎动物 152 种、昆虫 703 种、鱼类 49 种、两栖类 10 种、爬行类 13 种、鸟类 142 种，以及兽类 15 种。与 2007 年建园初期的调查资料相比，新记录到植被 23 种、植物 92 种、水生无脊椎动物 11 种、昆虫 226 种、鱼类 4 种、两栖类 1 种、鸟类 16 种，以及兽类 1 种。

4、措施与行动

加强生态农业模式示范推广与应用。围绕“建设生态设施、示范生态技术、创建生态模式、发展生态产业、推进生态文明”这五个中心，实施完成了 164 个生态农业建设项目。其中生态农业示范工程 53 个、规模化畜禽水产养殖业污染治理和综合利用 50 个、动物尸体无害化处理设施建设 61 个。完成建设“肥药双控”示范区 18 个；建设高效生态循

环农业（种养结合）示范项目 14 个；农业废弃物综合利用示范项目 10 个；淘汰高耗能拖拉机 315 台，推广节能环保低耗能农业机械 1372 台（套）；推广使用商品有机肥 3.92 万吨，畜禽粪便资源化、肥料化利用率达 80%以上；建设施农业示范园项目共 10 个；设施农业配套项目共 34 个。

水土保持。2010 年全市完成小流域整治 13 条，完成水土流失治理面积 142.31 平方公里。

市区河道配水和保洁。市区河道配水量 31 亿立方米。

物种多样性保护。加强自然保护区、森林公园、湿地公园和各类森林旅游场所的森林资源保护和管理，有效发挥其野生动物保护功能；提升生态公益林建设质量，构建适宜野生动物生存的栖息地；推进城市森林建设，提高城市生态系统中的野生动物多样性；引导和鼓励野生动物驯养繁殖业发展；加强执法力度，严厉打击各类破坏野生动物的违法犯罪行为；组织“爱鸟周”、“野生动植物保护宣传月”等主题宣传，加大科普教育力度，增强全社会保护野生动物意识；加强野生动物救护工作，充分发挥杭州市野生动物救护中心职能；加强科学研究，筹建杭州市林业科学研究所，完善野生动物保护科研体系。

森林资源保护措施。按照“深化林权改革、发展现代林业、建设生态文明、推进科学发展”的总体要求，促进森林总量进一步增加、质量进一步提高、结构进一步完善、布局进一步优化、功能进一步增强。一是深化林权制度改革，创新林业经营机制；二是强化依法治林，确保森林资源增长势头；三是严格执行森林采伐限额管理和凭证采伐制度；四是落实林地定额管理工作。按照按照生态优先、依法依规、保障重点、综合平衡、分类指导的原则，健全征占用林地定额管理制度，在确保生态优先的前提下，依法合理利用林地资源。

生态文明试点市建设。完成了《杭州市生态文明建设规划》编制工作，并完成了与之相配套的《生态文明建设三年行动计划》和《杭州市生态文明建设宣传方案》。上城区、江干区、临安市、桐庐县等区、县（市）基本完成了生态文明规划的编制工作。市生态办按照《杭州市生态文明试点乡镇（街道）、村指标体系（试行）》，指导、督促全市各地 30 个行政村完成市级生态文明村规划编制。区、县（市）生态文明建设省、市试点工作全面启动。2010 年在城郊生活污水处理工程、社区和街道立体绿化、社区和街道生态化建设和改造工程、生态垃圾房改造、太阳能生态宣传栏、农村环境连片整治、河道生态修复、生态墓地等 8 个方面开展城市生态示范工程建设，全年共完成 23 项 30 个城市生态示范工程的建设，起到了宣传示范的效应。

自然保护区规范化建设。天目山和清凉峰两个国家级自然保护区通过规范化评审，天目

山自然保护区获优秀等次。

深入开展生态创建工作。桐庐县顺利通过国家级生态县验收，西湖区、余杭区被省政府命名为省级生态区。淳安县枫树岭镇等 13 个乡镇被环保部命名为国家级生态乡镇，累计已达 46 个，占乡镇总数的 35%；西湖区双浦镇等 19 个乡镇被省环保厅命名为省级生态乡镇，临安市锦城街道等 4 个街道被命名为省级生态街道。余杭区小古城村、萧山区建一村首次被环保部命名为国家级生态村。

深入推进“1250”工程。2010 年启动新一轮“1250”工程 616 个，累计完成项目超过 4650 个。继续开展 2009 年新增的农村环境连片整治和城市生态文明建设等工程，完成 76 个行政村的农村环境连片整治工程项目。

加强农村环境保护。全市新开展“百千整治”工程整治村 679 个，整治覆盖率达到 75%；在 57 个乡镇 243 个行政村开展了农村饮水安全工程，解决了 17.5 万农村人口饮水安全问题。截至 2010 年底，全市共有 1358 个行政村开展生活污水处理，比率达到 51%，比 2009 年上升 11%；农村生活垃圾集中收集行政村覆盖率达到 100%；全市农村清洁能源利用率达到 74.1%。全市共实施测土配方施肥面积 416.4 万亩（示范面积 53.09 万亩），完成省下达的 371 家规模化养殖场污染治理任务，建设生态养殖小区 7 个，生态示范牧场 18 个。推进畜禽养殖污染物资源化利用，实现粪尿综合利用率 95%的目标。创建了 3 个省级生态循环农业示范园区，秸秆综合利用率达到 90%，推广有机商品肥 3.92 万吨，比 2009 年提高 16.3%。

八、专栏

主要污染物减排工作。一是实施主要污染物减排应急方案，明确主要污染物减排应急措施要求，狠抓计划减排项目实施进度，有效落实区域限批、停产整治、限电限产等多项减排应急措施。富阳市从 7 月份起，对造纸、热电和水泥等重污染和高能耗企业实施有序用电，共有 358 家企业实施限电限产；萧山区对 74 家违法排污企业实行停产整改，废水排放量削减近 10 万吨/日，全年减少 COD 排放量上千吨。二是对重点区域实施减排红色预警，重点对富阳市和萧山区两个上半年 COD 排放量不减反增的地区下达污染减排红色预警。富阳市启动了第四轮关停淘汰 150 条造纸生产线的应急措施。萧山区对全区年排放废水超过 10 万吨的重点企业实施限排 30%，又计划外关停了 2 家企业的染料生产线，新增加了两家单位每天各 5000 吨的中水回用治理工程。三是加强减排应急督查工作，在富阳市和萧山区开展蹲点督查，共检查企业和项目 114 个。

经过全市各级各部门的共同努力，2010 年我市化学需氧量排放量比 2005 年下降 16.65%；二氧化硫排放量比 2005 年下降 17.79%，圆满完成“十一五”期间主要污染物减排任务。

半山及北大桥地区环境污染综合整治。2010年是半山及北大桥地区环境污染综合整治关键之年。到2010年底区域内共有85家企业关停、搬迁。腾出土地1100多亩，为城北区域的又好又快发展拓展了新的空间。蓝孔雀和热电厂两大城市综合体建设已全面展开。完成界河等6条河道的整治工作；完成阮家桥一期等4条河道的技术前期工作；完成截污纳管项目17个，新增截污量3600吨/天。减少危险品生产使用量约1.2万吨，有效地降低了城区突发事故的环境风险。2010年半山和北大桥地区减少年废气排放量30万标立方米、废水排放量70万吨，化学需氧量排放量50多吨。全年大气优良天数为298天，与整治前的2006年相比，空气优良天数提高了40天，优良率提高了15.5%，大气环境质量呈明显的逐年上升趋势。群众满意度明显提升，以亲亲家园地区为例，2008年每月记录在案的废气投诉量为40多件，2009年降为6件，2010年每月平均不到1件。

钱塘江饮用水源保护区内的黄砂码头集中整治。结合迎接“创模”复检契机，我市对钱塘江饮用水源上游的黄砂码头开展了集中整治，对西湖区、萧山区和富阳市的黄砂码头现状进行现场调研，协调督促当地政府做好黄砂码头整治工作。截止到2010年底，一、二级饮用水源保护区列入拆除范围的134座砂石码头全部完成拆除，6家船厂3家拆除、2家已签约；2家水上加油站1家拆除，拆除完成总百分比达97.2%。

环境法制建设。一是配合市人大做好《杭州市机动车排气污染防治条例》的立法修订工作，市人大审核和省人大批准通过，自2010年10月1日起正式实施。二是组织开展地方性法规清理工作。对《杭州市生活饮用水源保护条例》等五部地方性法规进行了清理，并报送市人大城建环保委和法工委。三是组织开展市政府规章和规范性文件清理工作。对《杭州市服务行业环境保护管理办法》等5部市政府规章和《杭州市人民政府办公厅关于印发杭州市半山地区主要污染物减排方案的通知》等109项规范性文件进行清理，并报送市政府法制办。

环境监督管理。全市环保系统持续开展各类执法检查行动，强势推进执法，保持对违法排污企业的高压遏制势头，环境执法力度不断加大，全年全市共出动执法人员77478人次，检查企业29522家次，立案调查环境违法案件1438件，办结1346件，罚没款总额7006万元，个案处罚金额5.21万元，办结案件数、罚没款总额和个案处罚金额较2009年分别增长了29%、41%和9%，罚没款总额创历史新高。

建设项目环境管理。认真把好建设项目环保审批关，全年完成10148个建设项目环保审批，建设项目环评和“三同时”执行率100%。为进一步优化建设项目环境影响评价文件审批管理，本着“依法行政、提速增效”原则，出台了《关于明确建设项目环境影响评价文件审批有关问题的意见》，促进了产业结构转型升级。继续扩大公众的环境知情权，对重大项目、敏感项目及环评报告书项目100%实行公众调查，严格执行重大项目和敏感项目集体审议制度，加大对县（市、区）重污染行业、重点项目环保审批的服务、

指导工作。进一步深化行政审批制度改革和环保审批权限下放工作，出台实施了《关于下放建设项目环评审批权限切实加强监督管理的通知》，简化了办事环节，提高了办事效率。制定出台了《杭州市环评中介机构管理考核暂行办法》，进一步规范环评中介机构的考核和管理。

环境信访和提（议）案。全市共受理环境信访 9954 件，比上年下降 12%。市级以上共受理环境信访 1543 件，比上年下降 34%。信访件办结率、反馈率 100%，群众满意率 98% 以上。全年收到人大代表、政协委员关于环保反馈提案、建议 47 件，面商率、反馈率、满意率均达 100%，并全部按要求上网反馈。

环境科研工作。2010 年对《千岛湖重点水域水质变化过程与渔业养殖关系研究》等 26 个科研课题进行立项。完成对《气溶胶酸碱性对酸雨的影响研究》等 10 个科研课题进行验收。《杭州市第一次污染源普查技术报告》获国家一等奖；《杭州市污染源普查关键技术支持与成果应用》等 2 个课题获得杭州市科技进步三等奖；《杭州环保信息业务应用系统集成及开发研究》等 2 个课题获省环保厅组织的浙江省环境保护科学技术三等奖。一篇论文获杭州市自然科学优秀学术成果一等奖，两篇获三等奖。

环境监测能力建设。通过近几年不断加大投入，到 2010 年底全市共拥有大气自动监测系统 25 套，水质自动监测系统 14 套，大型环境监测仪器设备 42 种，包括气相色谱质谱联用仪、高效液相色谱质谱联用仪、等离子发射光谱仪等大型精密仪器和环境应急监测车辆等国际先进的专用设备。2010 年 12 月建成全国首个辐射环境连续自动监测子站，实现了杭州市大气环境中 γ 辐射空气吸收剂量率、气象参数、气溶胶、气碘和干湿沉降灰的监测、测量、采样等辐射环境要素的连续性与自动化监测。扎实推进环境监测信息化建设，努力建设环境监测“天罗地网”工程，新开发建设实验室管理信息系统、远程采样定位系统和数据综合分析系统等信息化系统建设。市环境监测中心站新增浮游动物、总大肠菌群、恶臭和无线电干扰的新项目，截至 2010 年底，已具备对水、气、土壤、固体废弃物、生物、噪声、振动、电磁辐射和电离辐射等 8 大类 204 项的监测能力。

排污费征收管理。排污费征收工作严格按照《排污费征收使用管理条例》及《杭州市排污费征收使用管理实施办法》的要求组织实施，全市使用统一的“排污申报与收费管理信息系统”平台进行核定、开单、缴费。组织对全市排污费征收工作情况稽查，各区、县（市）对稽查中发现的问题进行了整改，排污费征收工作得到进一步规范。经统计，2010 年度全市排污费开征户数 8474 家，实收额 17406 万元，比上年增长 3.8%。

环境信息化建设。完成了门户网站的改版和综合信息平台升级改造工作，努力提升公众服务形象和自动化办公效能。基于当前环境信息化现状，编制环境信息化“十二五”规划和实施方案。以权力阳光运行系统信息化项目二期开展为契机，整合各业务应用系统，有效地提高了应用水平和工作效能，全面完成年度环境信息化建设目标。

环境宣传教育。组织了省市纪念“六·五”世界环境日主题晚会、环保嘉年华、“绿色畅想未来”环保演出等 20 多项大型环保系列活动，其中世界环境日主题晚会首次进行电视准直播。组织参加《迈向生态文明——浙江生态省建设成就展》，并获得突出贡献奖。成功组织迎“创模”复检大型文艺汇演。加大媒体宣传力度，市本级在各类新闻媒体发表稿件 800 余篇，杭州电视台播出《生态杭州》栏目 52 期，浙江电台城市之声播出《环保圣斗士》栏目 26 期，在杭广台播出每天一期《环保之窗》环保新闻或公益广告。借助市委党校等平台，组织领导干部生态文明建设研讨班、社区干部环保培训等各类环保培训班 10 多次，举办讲座数十场，受众 4000 多人，免费印发各类宣传品 12 万份（件）。环保志愿者队伍不断壮大，目前市环保志愿者服务总队有注册个人会员 730 余人，高校、企业等团体会员 6000 多人，全年组织开展环保主题活动 26 项。深化“多绿”创建工作，创建国家环保科普基地 1 个，省级绿色学校 25 所、生态环境教育示范基地 4 个、绿色家庭创建活动示范点 3 个、绿色家庭 25 个，创建市级绿色社区 46 个、绿色工地 203 家、绿色家庭 100 个、环境教育基地 6 个。

国内外环保科技合作。建立了环保科技人才培训基地，构建全市环保系统专业人才技术培训和学术研究的新平台。加强了业务培训，采取请进来、走出去等方式，邀请美国 EPA 官员、美国芝加哥大学学者、南京大学教授等国内外知名专家举办讲座，组织人员到中科院和北京、上海、南京、深圳、厦门等兄弟省市开展业务调研、交流和培训等活动，组织举办了生态文明规划编制等系列培训班。

各区、县（市）生态建设和环境保护实绩考核情况。2010 年杭州市政府和 14 个区、县（市），34 个市级部门（单位）签订了《生态建设和环境保护工作目标责任状》。考核结果如下：淳安县政府、余杭区政府、桐庐县政府、临安市政府、建德市政府、西湖区政府、杭州高新开发区（滨江）管委会、拱墅区政府、江干区政府获得生态和环境保护综合奖；上城区政府，下城区政府获得生态建设优胜奖；萧山区政府、富阳市政府、杭州经济开发区管委会获得环境保护优胜奖。市建委等 20 家市级部门（单位）被评为优秀建设单位；市委办公厅等 29 家市级部门（单位）被评为优秀支持单位。全市同时评选出 139 名先进个人。

主城区环境保护

上城区 率先编制完成区“十二五”生态环保规划。首批命名 6 家生态文明示范社区。杭州市级首家生态文明建设示范基地在上城命名。创建了 1 家省级“绿色家庭”、2 家省级“绿色学校”、6 家市级“低碳（绿色）家庭”、5 家市级“绿色社区”、9 家市级“绿色工地”、10 家区级“绿色工地”。完成了 6 项“生态文明”工程建设，组织了 1 次生态环保文艺演出，拍摄了 2 期《品质时空》，2 期《生态杭州》，在《上城报》专版宣传“六·五”世界环境日，中央电视台等媒体对区生态文明建设工程进行 30 余次报道。“联街结社”活动扩面提质，实行协管员“条块结合”的管理模式，构架起 7

个层面上千名成员的树状工作网络构架。积极探索油烟在线监控系统运营管理新模式，对 30 家餐饮酒店安装了智能监控装置。全年共受理投诉 181 件，同比去年下降 61%。全年立案 34 件，结案 34 件，共处罚人民币 13.85 万元。全年共审批项目 135 家。

下城区 一是减排工作成效明显。全面深入实施“禁燃区”工程，燃煤锅炉全部拆除，率先成为全市无燃煤锅炉的城区。二是强化环境污染整治。开展专项行动 17 次，共出动环境监察人员现场检查 2000 余人次，共检查单位 700 余家，查处环境违法单位 23 家，罚金 61.5 万元。加强建设项目审批，严控新污染源产生，全年审批项目 329 项，其中三产服务业 255 项，工业企业 74 项，建设项目环评执行率 100%。三是信访投诉大幅下降。处理市级以上信访 44 件，较去年同期下降 74.47%，区级信访 164 件，较去年同期下降 6.8%。处理政协提案 2 件，处理率和满意率均达到 100%。四是打响服务特色品牌。积极探索具有特色的服务窗口标准化服务模式，打造下城服务特色品牌。五是生态建设深入推进。大力推进“1250”生态文明示范工程建设，积极联系各部门、街道，落实年度“多绿创建”工作，创省级绿色学校 2 所，市级绿色工地 7 家、绿色社区 7 个。

江干区 围绕省级生态区创建和国家环保模范城市复检工作，加快生态创建步伐，推进环境基础设施建设，加大环保执法力度，努力集中解决突出的环境热点、难点问题。一是河道环境质量开始改善。通过截污纳管、综保整治、清淤保洁、打通断头、引水配水，运河江干段主要指标达到四类水功能区要求，丁桥港和笕桥港都较前年有所改善；其他内河水质虽未达到考核，但已呈改善趋势。二是生态环境安全监管加强。重点企业污染物排放基本达标，群众投诉来信、来电较 2009 年下降 58.3%和 12.3%。三是基础创建成果丰硕。创建省级生态镇 2 个，省级绿色学校 2 所，市级绿色社区 4 个；评选省级绿色家庭 1 户，市级绿色家庭 3 户。

拱墅区 一是狠抓半山和北大桥地区环境综合整治，全年关停区属企业 85 家、市属 12 家，腾出发展空间，改善城北环境质量。二是服务执法并举，强化环境管理水平。开展环保告知执法“绿箭行动”，对 40 家违法企业进行了行政处罚；共处罚款 153.05 万元。全年建设项目审批 749 个，为企业送课上门、送服务上门二十余次。确立“2351”年度信访工作目标。三是努力化解矛盾，提高人民群众满意度。全年处理信访投诉 708 件，信访总量削减 30%以上，省市级信访消减 50%以上，老问题投诉率低于 30%，信访办结率、违法立案率均达 100%；化解了 13 个难点敏感信访。四是着力基础建设，探索生态文明之路，开展城区老小区内雨水污水混合排放二次处理试点工作，完成了 18 个“生态文明”工程建设；对 20 条河道开展监测和评估。组织 1 场大型文艺演出；拍摄 4 期宣传节目在《生态杭州》栏目上播映；1 期生态专题被《中国环境报》、《杭州日报》和新浪网等十多个网站的转载。

西湖区 一是组织开展钱塘江一级饮用水源保护区环境综合整治，完成黄砂码头拆除任

务，被评为全市饮用水源整治“优秀单位”。二是完善信访管理制度，全年共受理各类环境信访投诉 451 件，较上年下降 24.3%。三是加强重点污染企业管理，与辖区内 20 余家区控以上重点源及重点危化品管理单位签订重点污染源环保管理目标责任书，提出目标管理要求，查找企业环保工作中存在的薄弱环节及信访隐患等问题，提出整改要求、整改目标和整改时间，通过量化的目标要求明确企业需要落实的整改措施，提高企业环保管理水平。四是严格以产业发展导向为基准，认真落实建设项目审批管理。全年共审批项目 925 个，其中工业项目 427 个，三产服务类项目 498 个。环评执行率达到 100%，同时，认真做好新建项目“三同时”跟踪管理和验收，验收项目 648 个。

杭州高新（滨江）区 2010 年，高新区（滨江）顺利通过国家 ISO14001 环境管理体系年度审核；迎国家环保模范城市复检工作扎实推进；生态建设和环境保护力度不断加大，燃煤锅炉脱硫改造、油气回收综合治理及省级生态街道创建等“1250”工程按期全面完成；全年新增截污纳管 16 公里，日新增污水截污纳管 5010 吨；完成新建绿扩绿 102 万平方米，建成区绿地率达到 38%；完成杨家墩河等 5 条河道的综合保护与开发工程，全长 7.1 公里；依法从重从严加强环境监管措施；“三化”企业按期关停搬迁。区域大气质量和内河水质进一步好转，生态环境进一步优化，老百姓的幸福指数进一步提高，全年区域大气环境质量优良率达到 91.20%，市级“飞行监测”达标率为 93.3%。

杭州经济技术开发区 2010 年全区实现 COD 排放量下降 5.2%，SO₂ 排放量下降 6.3%，全面完成“十一五”期间及 2010 年主要污染物减排工作。全区环境空气质量优良天数达到 312 天。一是加大生态建设投入，2010 年共投入与生态建设有关的各类资金 5.86 亿元。二是污染减排成效明显。认真落实节能减排目标责任制，77 家企业获得节能减排财政补助资金 877 万元；完成杭联热电公司 5 台锅炉脱硫改造验收；5 家重点工业企业中水回用工程建成投用，回用水量达到 10000 吨/日；完成企业清洁生产审核 49 家；制定实施《开发区截污纳管三年行动计划》，完成下沙街道过渡房、50 家工业企业、七格小区截污纳管工程，新增纳管污水 6000 吨/天。三是提升环境监管水平。完成 17 家工业企业废气整治；建立“24 小时执法”工作机制，累计出动监察人员 1000 余人次，限期整改 32 家违规企业，立案查处 30 家环保违法企业，罚款金额近 110 万元，有力打击了环保违法行为。

西湖风景名胜区 以西湖申遗为目标，在连续多年实施西湖综合保护工程的基础上，第九次推出新成果，一批新项目精彩亮相。新建的江洋畈生态公园，成功地将昔日的淤泥潭打造成新世纪杭州生态公园的新典范；扩建的官窑博物馆，全面展示南宋郊坛下窑址的历史风貌和宋瓷风采；整治后的翁家山、上满觉陇村，打开了景观通道，整合了历史人文碎片，彰显了江南山地“风情小镇”清新典雅的特色风貌。2010 年累计共引水 1.26 亿立方米以上，向市区河道配水 1.57 亿立方米，西湖水质持续改善，水体透明度平均为 78.5 厘米。2010 年，全年新增绿化面积 719 万平方米，新增屋顶绿化 2.3 万平方米，实施美化家园工程和绿化美化工程 90 处，完成海月公园、草庄公园、石塘公园（一期）、

紫荆公园、蒋村水景公园、之江沿山浦公园等 4000 平方米以上的公园绿地建设 53 处。

《2010 年杭州市环境状况公报》编写单位

主持单位 杭州市环境保护局

成员单位 杭州市统计局

杭州市建设委员会

杭州市国土资源局

杭州市林业水利局

杭州市农业局

杭州市人民政府城市管理办公室

(排名不分先后)