

# 水环境

## (一) 基本情况

### 1、地表水环境质量

采用 GB3838-2002《地表水环境质量标准》，对 2010 年全市境内 64 个市控以上级别断面的地表水常规监测结果进行评价，评价项目包括溶解氧、高锰酸盐指数、五日生化需氧量、氨氮、挥发性酚、氰化物、总汞、铅、镉、砷、六价铬和总磷等 12 项。评价结果如下：

全市地表水监测断面水质的主要超标项目有溶解氧、高锰酸盐指数、五日生化需氧量、氨氮和总磷。64 个断面中，池家浜水文站、民主水文站、海盐南北湖、乌镇北 4 个断面水质满足功能区类别要求（以河网常规断面评判），为Ⅲ类，占 6.2%；Ⅳ类、Ⅴ类和劣Ⅴ类水质断面分别有 8 个、27 个和 25 个，各占 12.5%、42.2%和 39.1%。与 2009 年相比，Ⅲ类断面所占比例上升了 4.6 个百分点，Ⅳ类下降了 10.9 个百分点，Ⅴ类上升了 7.8 个百分点，劣Ⅴ类减少了 1.5 个百分点，详见图 1。

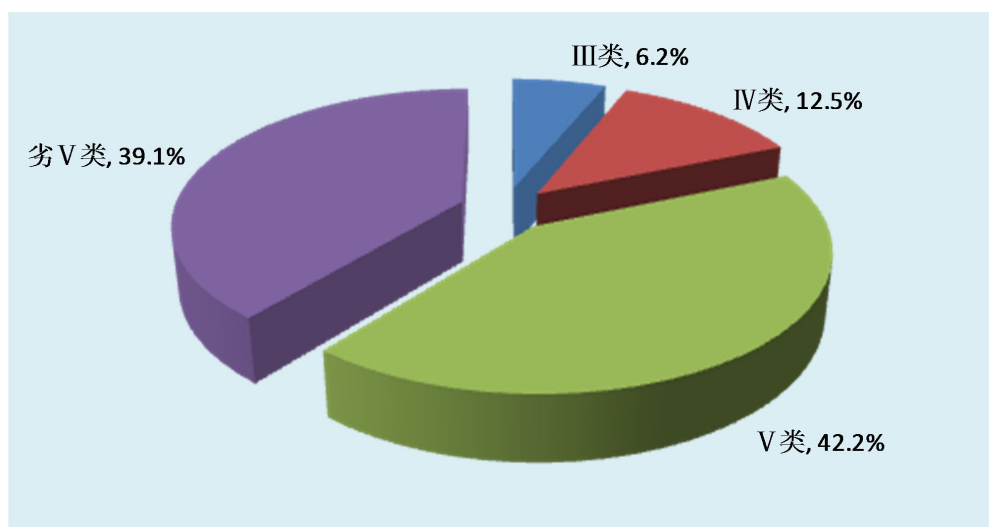


图 1 2010 年嘉兴市市控以上地表水断面水质类别百分比

## 2、近岸海域环境质量

嘉兴市监测的近岸海域 3 个功能区分别为九龙山（C01III）三类区，面积 28.7 平方千米；独山（D01IV）四类区，面积 59 平方千米；乍浦-海盐（D02IV）四类区，面积 166.3 平方千米。2010 年嘉兴市 3 个近岸海域功能区现状类别劣于第四类，功能区水质均未达标。无机氮的污染最严重，超标倍数最高达到 4.3 倍，活性磷酸盐超标倍数在 1 倍以下。

嘉兴市近岸海域海水水质均劣于第四类。超标项目为无机氮、活性磷酸盐和化学需氧量，最大超标项目为无机氮，超过二类标准限值 6.8 倍，其余监测项目中除溶解氧的个别监测值外均能达到一类标准。与 2009 年相比，总体水质类别无变化，活性磷酸盐和化学需氧量的超标率上升，无机氮超标率持平，但浓度上升明显，最大超标倍数达到 6.8 倍。

## 3、污染物排放情况

2010 年我市废水排放量为 31660 万吨，化学需氧量排放总量为 29074 吨，详见表 1。

表 1 2010 年废水及污染物排放情况表

行政区划	废水排放总量(万吨)	化学需氧量排放总量(吨)
嘉兴市	31660	29074
市辖区	8511	8083
嘉善县	3655	3555
海盐县	3744	4711
海宁市	6060	4995
平湖市	3979	4444
桐乡市	5711	3286

## (二)行动和措施

2010年我市启动了贯泾港水厂饮用水水源地规范化饮用水源保护区创建工作，与贯泾港水厂饮用水源地生态湿地建设配套实施；开展了饮用水水源安全保障专项检查、饮用水源地环境保护专项检查，完成了《2010年度嘉兴市地表水饮用水源环境状况自查报告》等工作；制定了《嘉兴市区跨行政区域河流交接断面水质保护管理考核办法（试行）》，确定了三个区的交接断面考核点位；严格执行太湖流域13个行业特别排放限值；建设重点污染源动态管理数据库，强化重点源的监控；深化排污许可证管理制度，加快污染减排“三大体系”建设，健全污染源“三量”台账，加大新增污染物控制力度，实现主要污染物总量减排；全面推进清洁生产审核，加快现有污水处理厂脱氮除磷和提高排放标准的基础设施的改造等各项工作；推进污水处理厂和污水收集管网的建设，进一步提高污水收集处理率，全市新建污水收集管网368.06公里，已建成污水收集管网达3431.64公里，新增污水处理量7.4万吨/日，污水处理厂设计处理能力达到94.5万吨/日，全市城镇污水集中处理率平均达到84.1%，排放达标率为84.3%。

# 大气环境

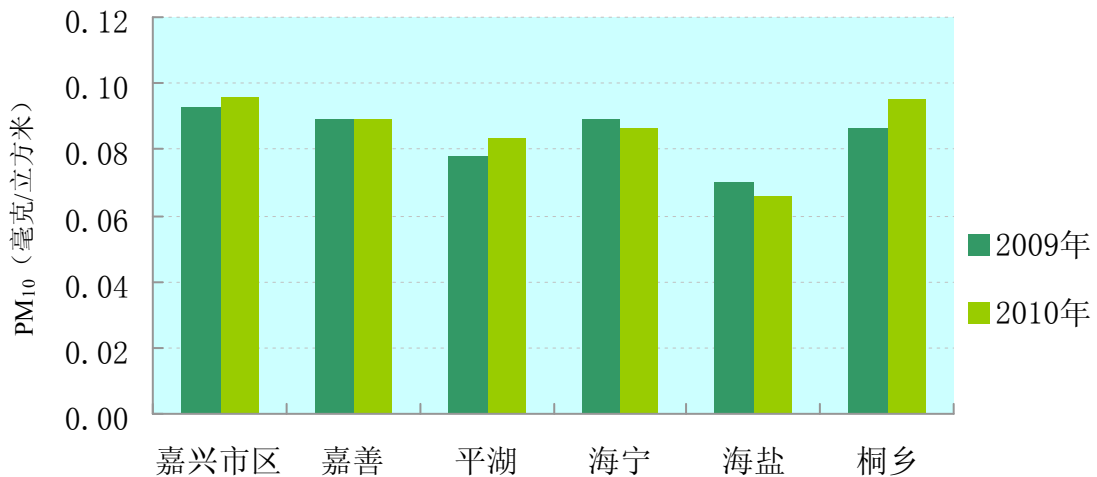
## (一)基本情况

嘉兴市区、海宁市、桐乡市、平湖市、海盐县、嘉善县6个城市大气功能区均属二类区，执行《环境空气质量标准》中的二级标准。2010年，全市6个城市均采用自动监测数据，主要污染物的监测结

果统计如下：

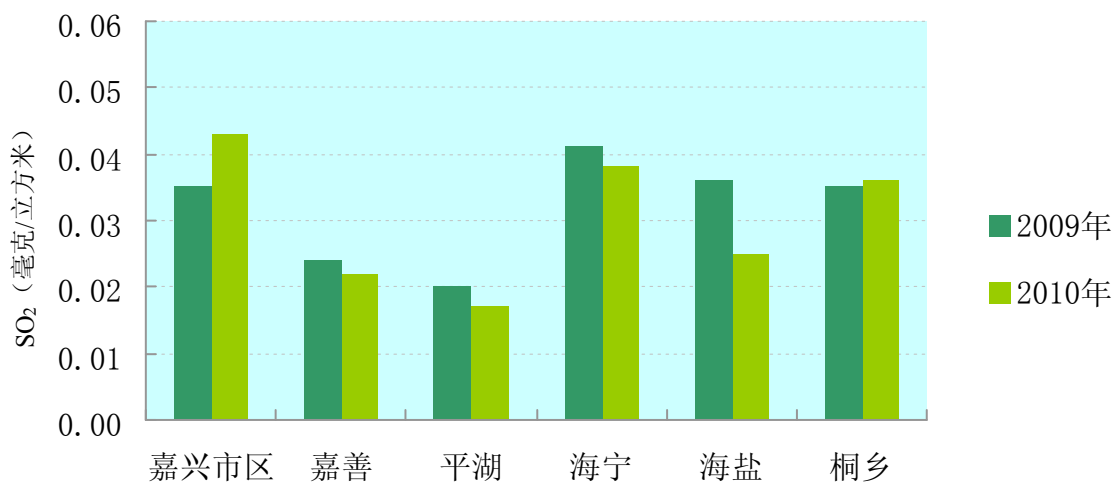
可吸入颗粒物：全市可吸入颗粒物年日均值范围为 0.066-0.096 毫克/立方米，均低于二级标准限值，其中海盐县最低，嘉兴市区最高。全市平均浓度为 0.087 毫克/立方米，与 2009 年持平。各城市日均值均存在不同程度的超标，全市平均超标率为 9.77%。与 2009 年相比，嘉善县的 PM<sub>10</sub> 年日均浓度持平，海盐县和海宁市有所下降，嘉兴市区、平湖市和桐乡市有所上升，详见图 2 所示。

二氧化硫：全市二氧化硫年日均值范围为 0.017-0.043 毫克/立方米，均低于二级标准限值，其中平湖市最低，嘉兴市区最高。全市平均浓度为 0.032 毫克/立方米，同比（0.033 毫克/立方米）下降 3.0%。各城市中仅嘉兴市区和海宁市的日均值超标，超标率分别为 0.30%和 0.18%。与 2009 年相比，嘉兴市区和桐乡市有所上升，其他城市均有所下降，详见图 3。



PM<sub>10</sub> 国家二级标准为 0.1 毫克/立方米

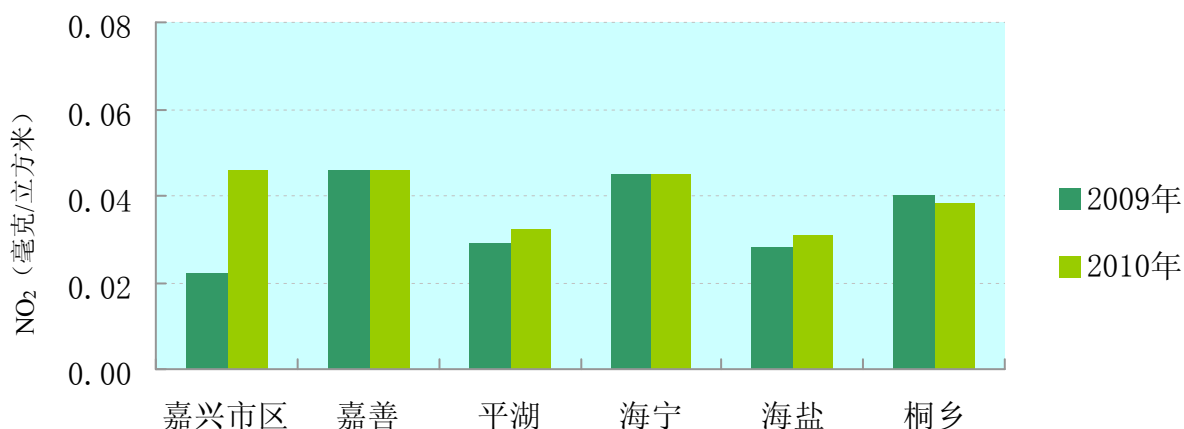
图 2 2010 年各城市 PM<sub>10</sub> 年日均浓度同比变化情况



SO<sub>2</sub> 国家二级标准为 0.06 毫克/立方米

图 3 2010 年各城市 SO<sub>2</sub> 年日均浓度同比变化情况

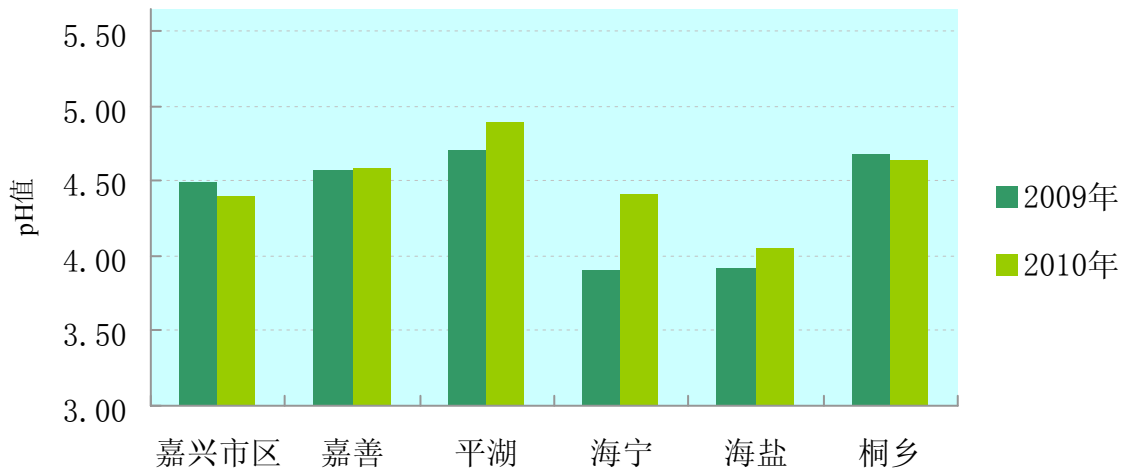
二氧化氮：全市二氧化氮年日均值范围为 0.031-0.046 毫克/立方米，均低于二级标准限值，其中海盐县最低，嘉兴市区和嘉善县最高。全市平均浓度为 0.040 毫克/立方米，同比(0.032 毫克/立方米)上升 25.0%。除海盐县外，其他城市的日均值都存在超标情况，全市平均超标率为 0.48%。与 2009 年相比，嘉善县和海宁市的二氧化氮年日均值持平，桐乡市略有下降，其他城市均有所上升，其中嘉兴市区上升明显，详见图 4。



NO<sub>2</sub> 国家二级标准为 0.08 毫克/立方米

图 4 2010 年各城市 NO<sub>2</sub> 年日均浓度同比变化情况

酸雨：全市降水 pH 年均值范围为 4.05-4.89，pH 年均值为 4.50，同比上升 0.12 个单位，酸雨样品率为 91.3%，同比下降 5.2 个百分点，详见图 5、图 6。



酸雨控制线为 pH 值小于 5.60

图 5 2010 年各城市降水 pH 年均值同比变化情况

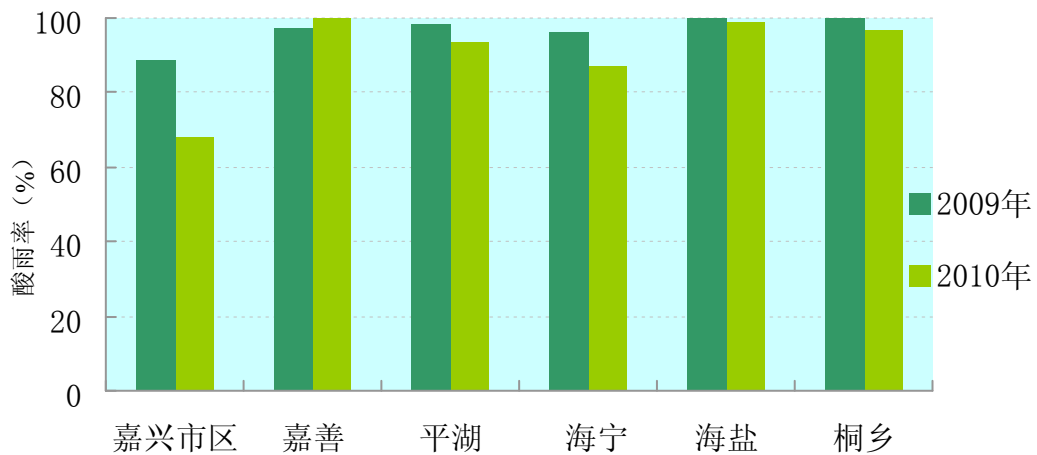


图 6 2010 年各城市降水酸雨样品率同比变化情况

降尘：全市降尘年均值范围为 2.67-8.41 吨/平方公里·月，其中海盐县最低，嘉善县最高，嘉善县和桐乡市超过省控标准（8.0 吨/平方公里·月）。全市平均值为 5.57 吨/平方公里·月，同比（6.10 吨/平方公里·月）下降 8.7%。各城市中仅海宁市和海盐县月均降尘浓度未出现

超标现象，全市平均超标率为 20.8%。与 2009 年相比，海盐县降尘年日均浓度持平，其他城市均有所下降，详见图 7。

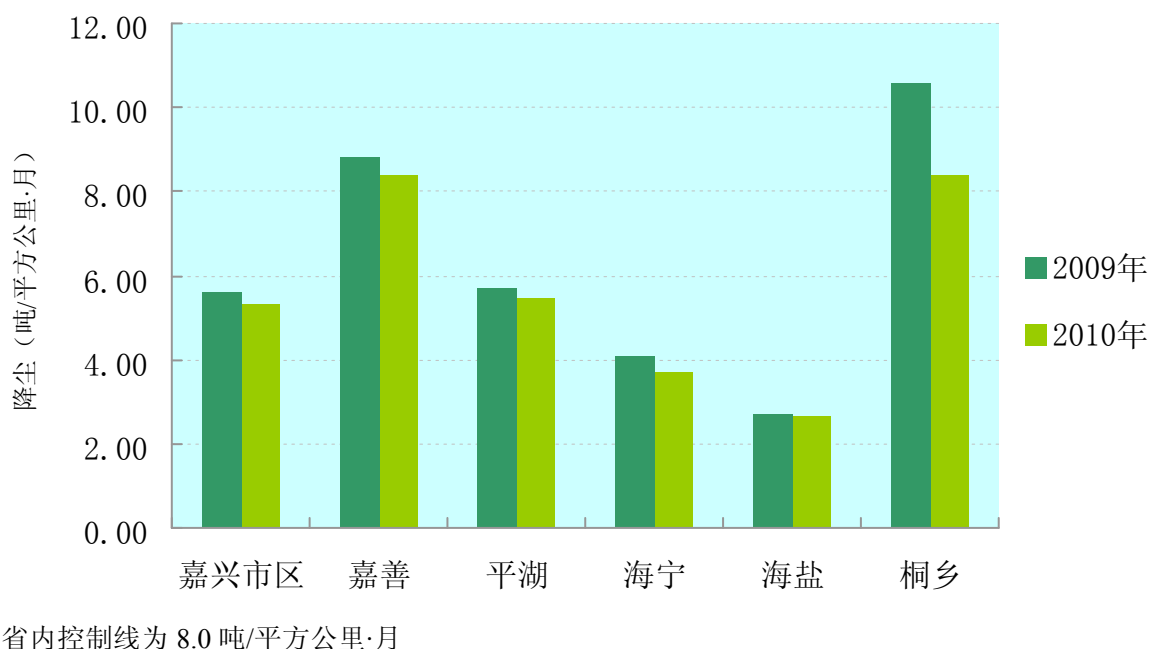


图 7 2010 年各城市降尘年均值同比变化情况

## (二)行动和措施

建立嘉兴市清洁空气行动联席会议制度，开展清洁空气行动，对市区燃煤锅炉进行清洁能源替代；启动机动车尾气治理和油气回收综合整治工作，开展机动车环保标志审核发放；对港区和海盐大桥新区的化工园区废气恶臭进行监测，责令 4 家废气超标企业限期整改；高度重视市区北部废气污染问题，在 24 小时环保 110 值班的基础上，开展夜间暗查和突击检查，查处废气污染企业 6 家次；下发《进一步深化市区北部区域废气治理工作的通知》，制定 9 条治理措施，对 10 家重点废气污染企业进行整治，对其中三家企业下发《环境监察意见书》，并邀请市领导参加现场督查。

# 声环境

## (一) 基本情况

### 1、功能区噪声

2010年嘉兴市区进行了4次功能区噪声和高空噪声的监测，其余5个城市上、下半年各进行了1次功能区噪声监测，采用GB3096-2008《声环境质量标准》进行评价。监测统计结果见表1~表3。

2010年嘉兴市功能区噪声的昼间、夜间和昼夜综合超标率分别为11.7%、22.0%和16.9%，昼间仅4类功能区平均噪声达标，夜间仅3类功能区平均噪声达标。

嘉兴市区3类功能区和4类功能区昼间平均噪声达标，其他均未达标；其余5个城市中，嘉善县、海宁市和海盐县各个功能区的昼间、夜间平均噪声均能达标，平湖市的4类功能区夜间噪声超标，桐乡市3类功能区昼间噪声超标。

高空噪声测点位于嘉兴市紫阳街紫阳宾馆高44.0m处，昼间、夜间和昼夜等效声级为56.4 dB(A)、50.7dB(A)和58.5 dB(A)。

表1 嘉兴市2010年功能区噪声监测统计

单位: dB(A)

地区	功能区类型	测点名称	2010年				
			Ld	Ld	Ln	Ln	Ldn
嘉兴市区	1类区	南湖绢纺一村	57.3	×	51.7	×	59.3
		嘉兴市党校	61.6	×	48.4	×	60.8
	2类区	少年路	63.9	×	52.8	×	63.6
	3类区	百花新村	56.9	√	47.6	√	57.1



	4类区	中山路南	69.1	√	64.5	×	71.7
		中山路北	69.6	√	64.6	×	72.0

地区	功能区类型	测点名称	2010年				
			Ld	Ld	Ln	Ln	Ldn
嘉善县	1类区	子胥苑46幢北	49.6	√	41.7	√	50.4
	2类区	丝绸路浒弄新村	47.8	√	41.8	√	49.6
	3类区	魏塘开发区高木	62.2	√	53.3	√	62.6
	4类区	人民大道艺术中	54.2	√	46.3	√	55.0

地区	功能区类型	测点名称	2010年				
			Ld	Ld	Ln	Ln	Ldn
平湖市	1类区	东湖花苑	52.2	√	42.9	√	52.4
		启东小区	52.4	√	42.7	√	52.5
	2类区	老年活动中心	54.6	√	41.2	√	53.7
	3类区	瑞星标牌	61.9	√	52.8	√	62.2
	4类区	长海门诊	67.1	√	65.5	×	71.8

地区	功能区类型	测点名称	2010年				
			Ld	Ld	Ln	Ln	Ldn
海宁市	1类区	监测站	54.0	√	44.9	√	54.3
		南苑四里	50.7	√	43.3	√	51.7
	2类区	长水新村	56.1	√	48.4	√	57.0
		振兴路	57.1	√	48.7	√	57.7
	3类区	石路工业园区	58.9	√	50.4	√	59.5
	4类区	海昌路	64.9	√	57.9	√	66.1
		方便路	65.4	√	57.6	√	66.3

地区	功能区类型	测点名称	2010年				
			Ld	Ld	Ln	Ln	Ldn
海盐县	1类区	海盐机关幼儿园	47.3	√	40.3	√	48.5
		海盐县实验小学	47.0	√	38.3	√	47.5
	2类区	海盐县环保局	52.8	√	47.5	√	55.0
		海盐县建设银行	49.5	√	45.9	√	52.8
	3类区	嘉兴新悦标准	54.8	√	46.4	√	55.4
		海盐佳兴电镀	52.6	√	44.6	√	53.4
	4类区	环境监察中队	55.3	√	53.3	√	59.7
		海盐县办证中心	55.9	√	47.3	√	56.4

地区	功能区类	测点名称	2010年				
----	------	------	-------	--	--	--	--

	型		Ld	Ld	Ln	Ln	Ldn
桐乡市	1类区	世纪花苑 16 幢	45.7	√	40.3	√	47.8
	2类区	新兴弄 8 号	53.9	√	39.2	√	52.8
	3类区	巨石集团	65.5	×	53.9	√	65.0
	4类区	校场路工商局	67.1	√	5.4	√	65.9

注：Ld—昼间噪声等效声级；Ln—夜间噪声等效声级。“√”为达标，“×”为超标

表 2 嘉兴市 2010 年功能区噪声超标率统计

功能区类型	噪声超标率(%)		
	Ld	Ln	Ldn
1类区	20.0	20.0	20.0
2类区	12.5	12.5	12.5
3类区	14.3	0.0	7.2
4类区(4a)	0.0	55.6	27.8
功能区平均	11.7	22.0	16.9

表 3 嘉兴市 2010 年高空噪声监测统计

单位：dB(A)

城市名称	测点名称	测点高度(m)	2010 年		
			Ld	Ln	Ldn
嘉兴市	紫阳宾馆	44.0	56.4	50.7	58.5

## 2、区域环境噪声

嘉兴市各城市区域环境噪声一年监测 1 次。2010 年嘉兴市区域环境噪声共监测 762 个网点，监测覆盖面积达 113.35 平方公里，详见表 4。6 个城市区域环境噪声 Leq 平均值范围为 53.2~54.7dB(A)，与 2009 年相比，平湖市持平，其他城市都有所下降，海盐县下降较明显，如图 8 所示。从影响区域环境噪声的声源类型来看，主要噪声源是生活噪声源和交通噪声源，分别占 50.5%和 28.7%，其它噪声源相对较少，详见图 9。

不同等效声级下的区域面积分布中，51~55dB(A)的区域最大，占总面积的 49.7%，其次是 56~60dB(A)的区域，占 29.9%，其他等效声

级下的区域面积相对较小。

表 4 嘉兴市 2010 年区域环境噪声统计

单位：dB(A)

城市 名称	网格大小		网格 总数	Leq	
	长 (m)	宽 (m)		平均(dB)	$\sigma$
嘉兴市区	400	400	180	54.4	3.0
嘉善市	252	252	101	53.4	4.6
平湖市	300	300	103	54.7	3.0
海宁市	250	250	167	53.8	3.7
海盐市	500	500	103	53.2	3.6
桐乡市	550	550	108	54.4	4.2

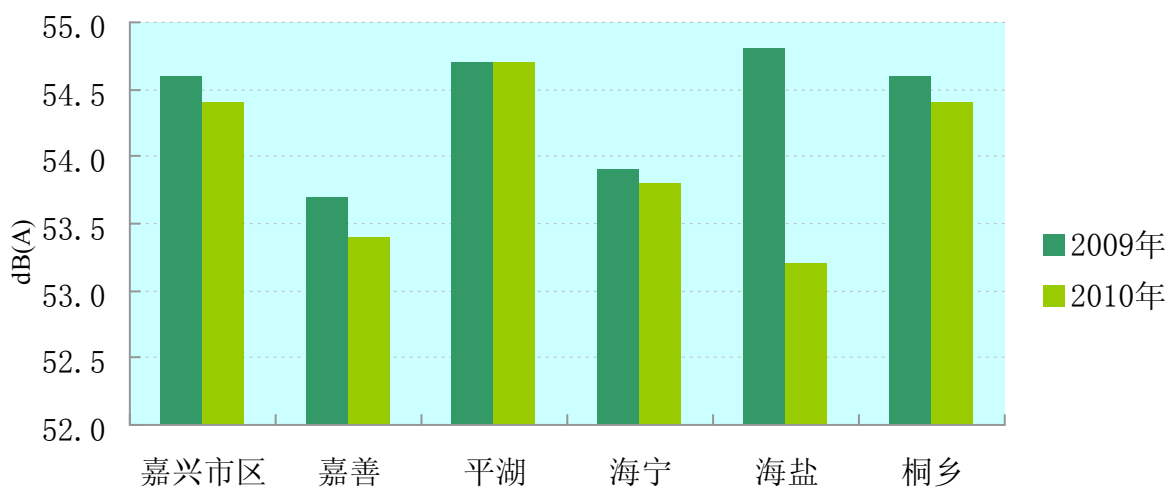


图 8 2010 年各城市区域噪声同比变化情况

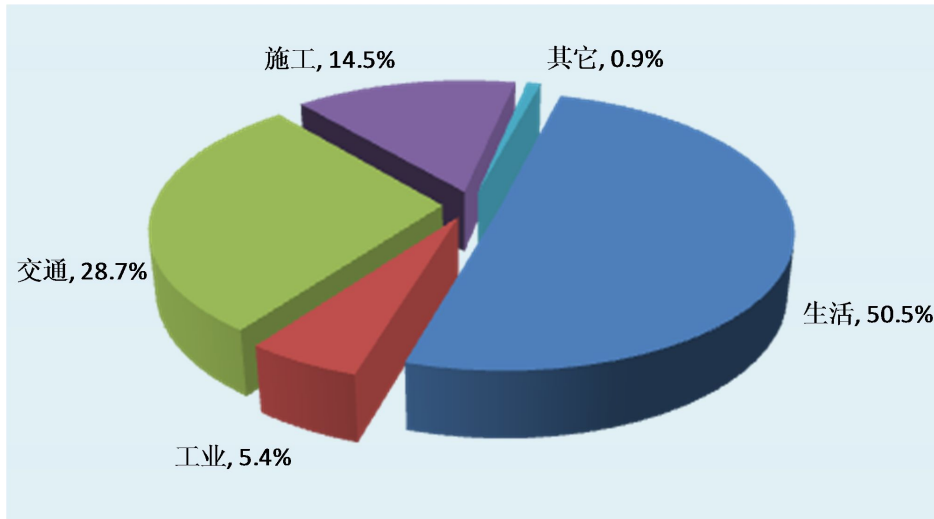


图9 2010年嘉兴市城市环境噪声声源构成情况

### 3、交通噪声

嘉兴市各城市交通噪声一年监测1次。2010年交通噪声监测点（路段）228个，控制的道路总长度249.56公里，详见表5。监测期间嘉兴市区的平均车流量最大，为1556辆/小时，海盐县平均车流量最小，为891辆/小时。6个城市交通噪声等效声级平均值范围在62.9~68.6dB(A)之间，海盐县最高。监测结果见表4。与2009年相比，海盐县和桐乡市上升，其他县市下降，详见图10。

表5 嘉兴市2010年交通噪声监测统计

单位：dB(A)

城市名称	路段(测点)数	道路总长(公里)	平均宽度(米)	平均车流量(辆/小时)	Leq	
					平均值	最大值
嘉兴市	56	66.63	25.4	1556	66.8	71.8
嘉善县	37	24.07	17.5	1078	62.9	68.5
平湖市	27	22.60	20.4	1300	66.4	73.1
海宁市	35	29.80	26.3	1134	66.5	68.9
海盐县	24	48.00	26.7	891	68.6	72.5
桐乡市	49	58.46	25.7	1277	67.6	71.0

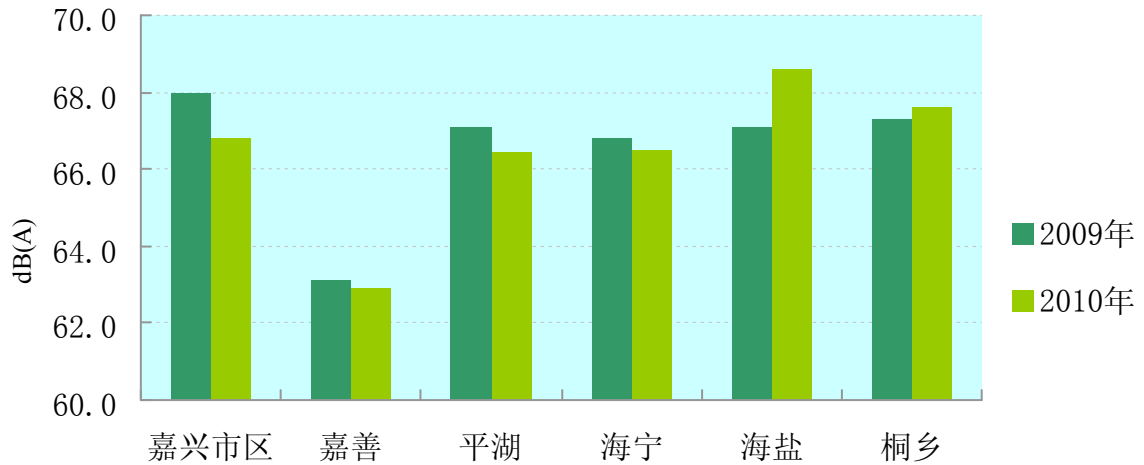


图 10 2010 年各城市交通噪声同比变化图

## (二) 行动和措施

加强对建筑工地和敏感区工业企业巡查力度，对不执行规定、噪声超标排放的单位，严格按照法律法规的有关规定予以严肃查处，确保广大市民有一个安静的生活、工作和休息环境。

# 固 体 废 弃 物

## (一) 基本情况

2010 年全市工业固体废物产生量为 377.68 万吨，其中危险废物产生量 29902.19 吨；工业固体废物综合利用量为 368.59 万吨，综合利用率为 97.6%，其中危险废物综合利用量 3454.41 吨，综合利用率为 11.55%；工业固体废物贮存量 0.06 万吨；工业固体废物处置量 9.01 万吨，其中危险废物处置量 26489.15 吨。市区城市生活垃圾产生量 16.20 万吨，全部进行焚烧处理。

## （二）行动与措施

市政府颁布实施了《嘉兴市危险废物管理暂行办法》和《嘉兴市医疗废物管理暂行办法》，市固体废物处置中心已建成并投入试运行；嘉兴新嘉爱斯热电有限公司2050吨/天污泥焚烧综合利用热电联产技改项目一期工程已完成建设，并于2010年10月开始试生产，目前每天的处理量达450吨/天；浙能嘉兴发电有限责任公司为联合污水处理厂配套的250吨/天污泥焚烧处置项目也于12月开始设备调试；256家企业建立了危险废物管理台帐，医疗废物的管理得到进一步加强；嘉兴市固体废物管理中心于2010年12月顺利通过了省厅的标准化建设验收。完成了工业危险废物环境安全隐患排查等五项专项调查工作；规范了全市进口废物管理以及危险废物经营管理。全年共审批年度转移计划675件，否决175件，计划转移量49846.96吨。跨省移入15件，拟转移量20717吨，跨市移出申请380件，计划转移量35558.95吨，市内转移申请161件，计划转移量14288.01吨。

# 辐 射 环 境

## （一）基本状况

### 1、电离辐射

2010年，我市共有放射性同位素应用单位82家，射线装置应用单位共计172家，2010年收贮废弃放射源1枚。据省辐射站监测结果表明我市电离辐射本底水平未见异常。

### 2、电磁辐射

根据省辐射站对我市电磁辐射环境的监测，结果表明我市电磁辐射环境符合国家规定的标准要求。公众的照射水平处于安全范围内。

## **（二）行动和措施**

推进放射源规范化管理，着重抓好放射源工作单位的硬件建设和软件建设。硬件方面，全市今年累计投入 150 多万元，用于放射源安保设施建设，全市涉源企业全部安装了视频监控设施，易拆卸源储源库全部实现与公安 110 联网，同时，海宁市、平湖市实现了放射源 GPS 在线监控，市本级也启动了放射源 GPS 安装工作。软件方面，制定了放射源工作单位台账管理规范，用源登记制度，定期清点制度等多项规章制度，提高了放射源工作单位的管理水平。2010 年 7 月底，我市通过省环保厅组织的“放心放射源市”创建工作验收。

# 专题

## （一）生态文明建设

一是积极参与市委、市政府推进生态文明建设的重大决策研究和贯彻部署。协调部署和落实年度生态市建设目标任务，协助组织召开“五城联创”暨生态建设工作会议。谋划“十二五”生态环保工作规划，组织编制《嘉兴市“十二五”环境保护规划》。二是扎实推进生态示范系列创建工作。以生态创建为载体推进生态文明建设，加强生态创建动态监管和创新完善。制定出台《嘉兴市市级生态村创建管理办法》，创建市级生态村 95 个。组织对全市 2008 年及以前命名的全国环境优美乡镇和省级生态镇进行复查，稳步推进生态县（市、区）、镇（街道）创建，建成国家级生态镇 8 个，省级生态镇（街道）6 个。扎实推进绿色系列创建，累计建成 5 所国家级、103 所省级绿色学校；2 个国家级、62 个省级绿色社区；省级绿色企业 45 家、饭店 32 个、医院 10 家、家庭 140 户；10 个省级生态环境教育示范基地。三是不断加大生态市建设考核力度。推动把生态文明建设纳入市直机关各部门年度目标责任制（五型机关）考核内容，基本实现考核全覆盖。完善《嘉兴生态市建设目标责任考核及奖励办法》，加大畜禽养殖业污染治理等“811”环境整治目标任务的考核权重。

## （二）省级环保模范城市创建

2010 年，创模工作围绕业务培训学习、制度机制建设、任务分解落实、档案资料收集整理、专题报告技术报告撰写等方面全面开展各项工作。下发了《关于印发嘉兴市创建省级环保模范城市有关方案、



制度和考核办法的通知》等四个文件，定期编发《“创模”动态》，及时将“创模”工作的进展情况报送省环保厅及市级各相关部门，通过公益广告、广播、电视、报纸、手机等扩大“创模”宣传氛围，创模办共制作户外广告、海报 5000 余份，宣传单 30 万份，在社区街道设置横幅 100 多条，在嘉兴日报设立“创模”专栏，在学校开展各种形式的“创模”宣传教育，全方位营造了积极的创模氛围；召开了陈越强副市长亲自参加的创模领导小组会议，对创模的各项工作进行分解落实、督促督办；多次召开创模联络员会议，对创模档案准备工作及时进行指导，并多次上门现场指导；邀请了省环保厅的创模专家对档案资料进行把关，并针对专家提出的意见进行整改。

### **（三）“811”环境保护新三年行动**

在全面督察“811”各项工作的同时，重点加强对市级重点监管环境问题的监督管理，对 13 个喷水织机污水处理联建站，多次现场督促检查，顺利通过整治验收；启动了贯泾港水厂饮用水水源地创建规范化饮用水源保护区工作，开展了饮用水水源安全保障专项检查、饮用水源地环境保护专项检查及饮用水源地基础环境调查和评估的动态更新工作；为加强源头控制，实现过程监管，2010 年，在全市 25 家重点监管企业试点污染治理设施运行状况在线监控系统。启动了清洁空气行动，全面改善区域空气环境质量；根据省环保厅全省重金属综合污染防治规划编制工作会议精神，2010 年 4 月份组织各县（市、区）对所有涉重企业进行再次调查监测，基本摸清了各县（市、区）重金属产生量和排放量，委托省环科院编制《嘉兴

市重金属污染综合防治规划》；要求重金属排放企业编制突发环境污染事故应急预案，健全应急处置机制，及时排查环境安全隐患。

#### （四）污染减排

2010年嘉兴市全面贯彻落实国家和省节能减排要求，全力推进污染减排工作。一是确定减排目标明责任。层层签订目标责任书，将减排任务以量化指标分解落实到各县（市、区）、各镇（街道）、开发区及相关部门；指导各地制订减排计划，将减排目标任务分解落实到重点减排项目上，推动了减排工作有序推进。二是完善减排预案强调控。出台主要污染物总量减排应急调控方案，对乡镇生活污水入网、重点热电企业用煤和污水处理厂中控平台建设等情况进行预警通报。三是联合督查减排促进度。加大对减排工程项目执法检查力度和督查频次，确保减排项目发挥稳定的减排成效。组织实施80个工程和结构减排项目，其中COD减排项目65项，SO<sub>2</sub>减排项目15项。实施燃煤锅炉脱硫工程、热电企业循环流化床锅炉改造和天然气替代工程，推进SO<sub>2</sub>减排。督查排污企业减排工程建设，推进中水回用工程和提标改造项目，落实中水回用项目28个。四是完善技术手段控总量。推广企业污水处理设施DCS控制系统和主要水污染物定量刷卡排放制度，推进水污染物排放总量自动控制系统建设，实时监控污水处理厂进出水的水量和水质指标，实现总量和浓度双控制。五是推进环保工程建设提能力。推进污水处理厂和污水收集管网的建设，进一步提高污水收集处理率。

#### （五）建设项目管理

一是严把建设项目准入关，控制新污染源产生。严格执行《环评法》、《建设项目环境管理条例》等法律法规，对新建、改建、扩建、迁建、技术改造等所有建设项目进行严格把关；对“两高一资”、产业政策不符合、选址不合理等建设项目实行一票否决；在具体环境资源的分配和调剂上，有意向高科技、无污染（低污染）、低能耗项目倾斜，将有限的环境资源尽量用于发展无（少）污染、高科技产业。

二是创新管理手段，提高审批效率。按照“保增长、抓转型、重民生、促稳定”的工作主线，精简审批环节，提高审批效率；按照环境保护法律法规，本着方便群众办事，提高效率，服务经济，做到“审批项目、审批权限、审批职责、审批人员”四到位和“一个处室审批，一个窗口办理”的行政集中许可办理；对内做到“合法合理、精简高效、批管分离、相互监督”，对外做到“提前介入、热情接待、严格把关、方便办事”。三是针对建设项目涉及面广，专业知识要求强的特点，成立了建设项目环保准入咨询专家级，为行政审批人员提供技术咨询，同时也为建设业主单位进行技术咨询服务，使业主少走弯路，提高效率，节约资金。2010年，三产除外全市批准建设项目2468个，否决不符合环境准入条件的建设项目227个，一批重大项目因环境问题被否决和劝退。全市行政许可工业建设项目环评预测COD、SO<sub>2</sub>排放强度分别为0.11公斤/万元、0.07公斤/万元，分别比2009年下降50%以上。

#### **（六）环境执法、建议提案办理和环境信访工作**

加大全市重点排污企业的飞行监测频次和执法力度，2010年，

共采样监测企业 1000 余家，达标率为 95.1%；配合省级飞监，今年省厅对我市开展的 3 次省级飞行监测，共采样 77 家，达标率为 90.9%，位居全省前列。今年全市环境监察机构共出动执法人员 65971 人次，检查企业 35428 家，查处案件 1405 件，处罚额 5049.35 万元，停产整治和关停企业数 110 家。

切实做好建议、提案的办理工作，妥善处理群众反映的突出环境问题。2010 年共办理建议、提案 229 件，受理各类环境信访 4334 件，环境信访投诉比上年同期下降 15%，结案率 100%。全年未发生因环境污染引起的重大群体性或群访事件。

### （七）防止辐射

以辐射应急演练推进辐射应急工作常态化管理。2010 年 6 月初，在桐乡举办了首次突发辐射事故应急演练，在演习结束后，召开了现场会，对提高应急认识，加强应急硬件建设，修订应急预案等方面进行了强调。2010 年 8 月份联合市公安局、市卫生局专门组织了应急预案检查，对辐射事故风险大的企业重点进行检查，发现应急预案中存在的漏洞，及时给予纠正，使其达到应急预案“合法性、科学性、可操作性”的要求。以联动执法推进辐射监督执法制度化管理。市环保局联合市公安局、市卫生局成立了嘉兴市辐射安全监管工作领导小组，对三个部门在辐射安全监管工作中的职责进行了明确，并建立了联合检查、联席会议、联络员三个制度，并在 2010 年组织了三次联动执法检查，提高了执法水平和效率。围绕体制机制创新，着力提高辐射环境管理工作水平。在全省率先出台“放心放射源”创建工作长

效管理办法，建立自查、督查、抽查、摘牌等多项制度，确保“放心放射源”创建工作质量不下降，年年有提高。全省率先研究制定了 $\gamma$ 射线野外探伤工作辐射安全和防护监督管理办法，规范外省、外市进入我市开展 $\gamma$ 射线野外探伤工作的单位的探伤行为，有效降低了 $\gamma$ 射线野外探伤工作发生辐射事故的风险。

### （八）环保机构队伍建设

2010年嘉兴全市环保机构队伍得到长足发展，经市编委批准市级环保系统成立嘉兴市机动车排气污染防治检测站和经济技术开发区分局，各县（市、区）环保系统新增内设机构1个，全市环保系统基层中队（所）增加至34个，其中南湖区5个，秀洲区8个，嘉善3个，平湖3个，海盐6个，海宁4个，桐乡5个。经各级编委批准市本级新增3个事业编制，南湖区新增4个事业编制，嘉善县新增2个事业编制，平湖市新增5个事业编制，海宁市新增4个事业编制，2个参公编制；桐乡市新增3个事业编制，在各镇街道设立环境保护所，核定总编制33名，比原有人员编制一次性增加45%。2010年全市新进人员28名，其中岗位合同工15名。

### （九）环境保护宣传教育

2010年，以新闻报道为基础，坚持营造环保舆论氛围。紧扣污染减排和新“811”环保行动这条主线，结合创模，进行多层次、立体式和全方位的新闻媒体宣传报道。2010年7月，中环报、中央电视台、法制日报、人民日报、人民网等各大中央媒体围绕嘉兴市环保创新助推绿色转型的主题，对我市近年来生态环保工作的探索和创模

工作的实践，进行了专题报道；2010“浙江·杭湖嘉绍环保行”由嘉兴市环保局承办，来自中央、省级和四地共33家媒体39名记者参与此次联合采访；在《嘉兴日报》开辟了《争创省级环保模范城市》专栏，以争创环保模范城市为主题，展示我市创模工作的最新动态；在嘉兴电台交通频率开辟《绿色创模》专栏节目；同时，为将创模信息及时送到读者手中，让新闻触手可及，利用《嘉兴市环保手机周报》每周发送以创模动态内容为主的环保新闻。2010年，全市环保系统在市级以上媒体刊载报道生态环保的文章736篇，其中《嘉兴日报》一版38篇，《人民日报》等重要国家级媒体均发表重要报道介绍我市环保工作创新做法。

以主题活动为载体，提升环保宣传影响力。开展主题活动促进生态建设新发展，提升环保宣传影响，取得新突破。围绕“六·五”环境日，开展形式多样的主题宣传：举行嘉兴市纪念第39个世界环境日圆桌访谈，访谈邀请企业、学校、家庭、政府、乡镇等代表，结合自身工作和生活的实践进行畅谈，共商我市环保大计。联合市教育局组织了嘉兴市首届青少年环保论坛；联合市科学技术协会、市教育局联合举办了“低碳减排·绿色生活”主题签名活动；举办了百名学生环保绘画比赛；举办环保摄影比赛，展示嘉兴生态成果。参加生态省建设成就展，获得突出贡献奖。

以公众参与聚人心，深化机制创新。一是公众参与组织形式上了一个新台阶。在节能减排志愿者先锋服务队、环保志愿者服务总队和市民环保检查团、环保专家服务团的基础上，成立了环保联合会，形

成了民间环保组织的大本营。成立嘉兴环保产业协会，协助政府制定我市环保产业发展规划、技术经济政策，开展环保产业调查研究和综合分析。成立建设项目环保准入咨询专家库，重大建设项目前期环评要求咨询专家意见。二是公众网络参与和互动机制初步形成。在组织公众参加飞行监测、监督执法和限期整改行动，召开三产项目审批、污染企业“摘帽”、新三年污染治理规划论（听）证会和恳谈会等活动，保障公众的发言权，共同推进污染企业限期治理的督办工作的基础上，着重回应公众网络参与的呼声和要求，改造市局门户网站，在嘉兴在线网络论坛设置“环保视角”专栏，打造公众“可参与、可投诉、可点评”的网络互动平台。建立和完善网络舆情应对机制，安排专人经常浏览主要媒体和网络论坛，及时解疑释惑，澄清事实，发布环境违法问题的查处情况，并对媒体与网络舆情实行专报，两个多月的时间，形成专报 30 期。直面公众关切的热点问题，市局主要领导亲自出面，邀请 23 位网民代表座谈，共同探讨废气治理、环境执法和环境监测等问题，环保部门的公信力得到网络民众的肯定。推出全国首份“环保手机报”，每周向全市党政领导、环保系统人员、环保志愿者、部分市民和企业负责人免费发送环保新闻，扩大环保信息交流渠道。三是举办公众参与论坛，环保公众参与的影响力进一步扩大。举办各类环保论坛和主题活动，特别是举办“公众参与—环境保护”中国嘉兴论坛，邀请中央和地方媒体、各地环保局长、有关专家学者、民间环保组织代表和公众代表研讨环保公众参与的方法、途径和制度保障，并发表《公众参与—环境保护嘉兴宣言》，取得良好社会效果。