

环境状况

环境空气质量

2007 年，本市环境空气质量总体与 2006 年基本持平。本市环境空气质量为优良的天数有 328 天，较 2006 年增加 4 天，优良率为 89.9%，较 2006 年上升 1.1 个百分点。全年首要污染物为可吸入颗粒物的有 328 天，占总数的 89.9%；首要污染物为二氧化硫的有 28 天，占总数的 7.7%；首要污染物为二氧化氮的有 4 天，占总数的 1.1%；可吸入颗粒物和二氧化硫同为首要污染物的有 3 天，占总数的 0.8%；可吸入颗粒物和二氧化氮同为首要污染物的有 2 天，占总数的 0.5%。

近 5 年（2003～2007 年）的监测数据表明，本市环境空气质量优良率总体保持稳定，连续五年高于 85%。

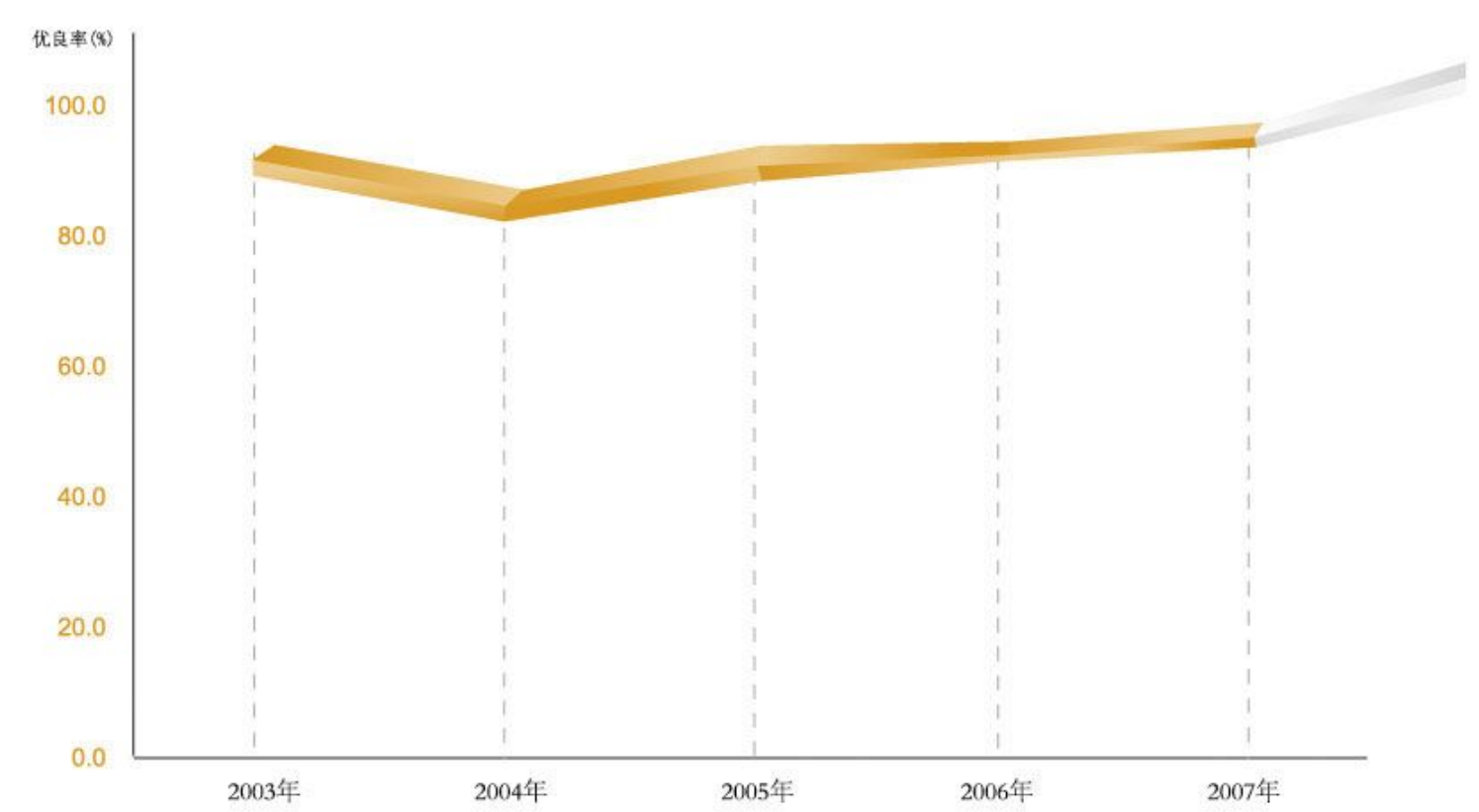


图1 2003~2007年本市环境空气优良率变化趋势图

环境空气质量

可吸入颗粒物

2007 年，本市可吸入颗粒物年日均值为 0.088mg/m3，低于《环境空气质量标准》（GB3095-1996）二级标准中的年平均限值，较 2006 年上升 0.002mg/m3。

近 5 年（2003~2007 年）的监测数据表明，本市可吸入颗粒物年日均值均低于国家环境空气质量二级标准。

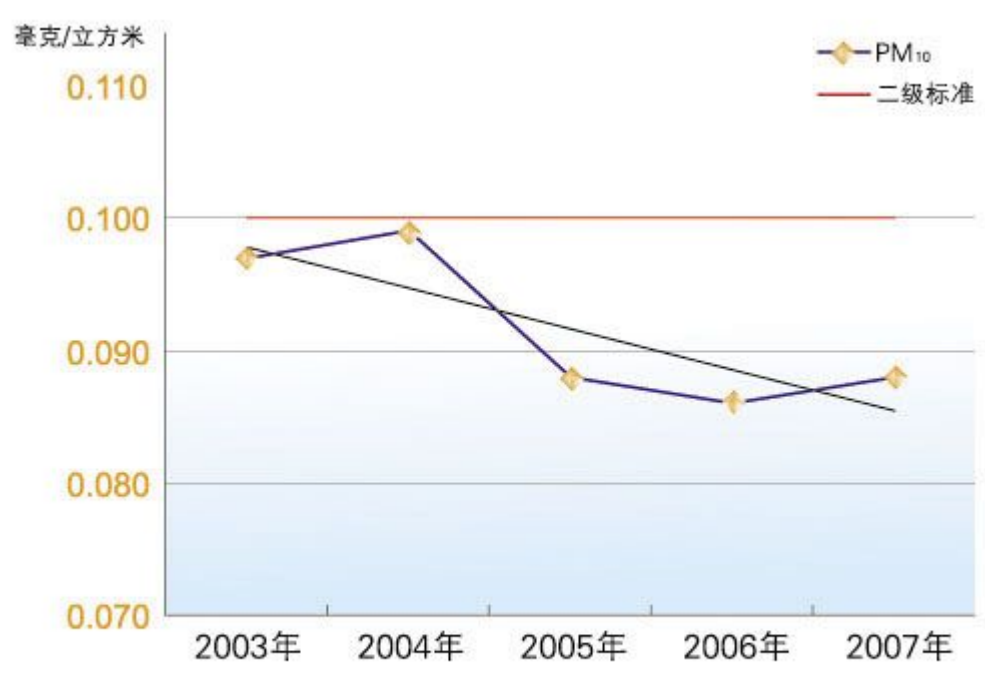


图2 2003~2007年本市可吸入颗粒物变化趋势图

二氧化硫

2007 年，本市二氧化硫年日均值为 0.055mg/m3，低于《环境空气质量标准》（GB3095-1996）二级标准中的年平均限值，较 2006 年上升 0.004mg/m3。

近 5 年（2003~2007 年）的监测数据表明，本市二氧化硫年日均值除 2005 年略高于国家环境空气质量二级标准外，其余均低于国家环境空气质量二级标准。



图3 2003~2007年本市二氧化硫变化趋势图

[目 录](#) [上一页](#) [下一页](#)

[目 录](#) [上一页](#) [下一页](#)

环境空气质量

二氧化氮

2007年，本市二氧化氮年日均值为0.054mg/m³，低于《环境空气质量标准》（GB3095-1996）修改单二级标准中的年平均限值，较2006年下降0.001mg/m³。

近5年（2003~2007年）的监测数据表明，本市二氧化氮年日均值均低于国家环境空气质量二级标准。

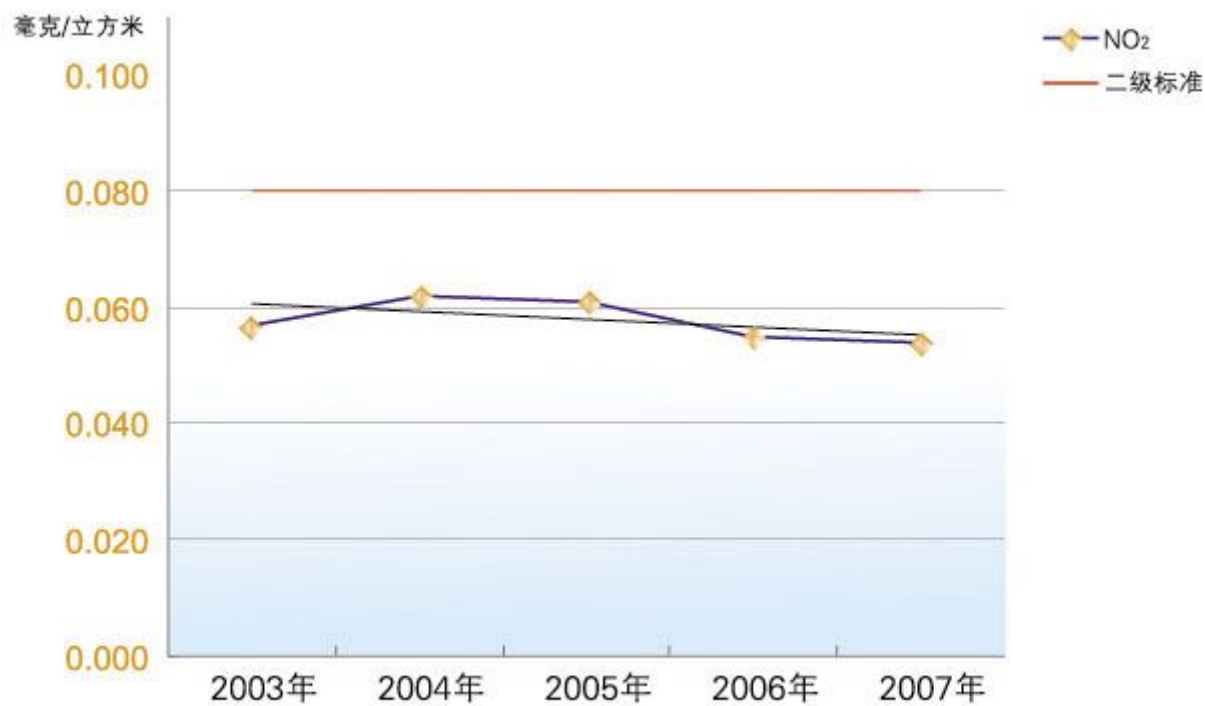


图4 2003~2007年本市二氧化氮变化趋势图

酸雨和降尘

2007年，全市降水PH平均值为4.55，酸雨频率为75.6%，较2006年上升19.2个百分点。

全市区域平均降尘量为8.0吨/平方公里·月，道路降尘量年均值为21.1吨/平方公里·月，与2006年相比，区域降尘量近5年（2003~2007年）的监测数据表明，本市酸雨持平，道路降尘量下降1.0吨/平方公里·月。

近5年（2003~2007年）的监测数据表明，本市酸雨污染呈逐年上升趋势。

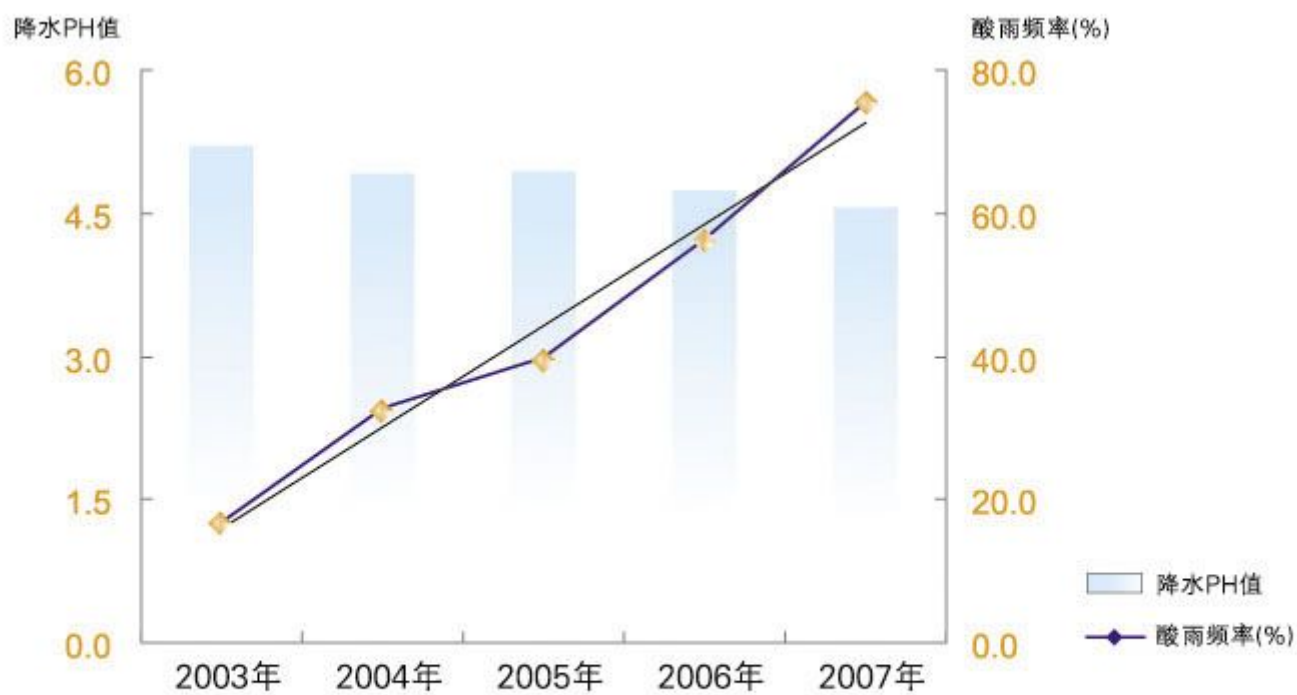


图5 2003~2007年本市酸雨和降水pH值变化趋势图

水环境质量

2007 年，本市水环境质量总体与 2006 年基本持平。黄浦江总体水质状况较 2006 年有所好转，苏州河、长江口、全市水环境重点整治河道和水环境质量考核河道总体水质状况与 2006 年基本持平（以溶解氧、高锰酸盐指数、五日生化需氧量、氨氮、化学需氧量、石油类、挥发酚、总磷、铜、汞、镉、氰化物 12 项污染物作为主要污染因子进行综合评价）。

黄浦江

2007 年，黄浦江 6 个监测断面的水质均未达到相应的功能区水质控制标准。与 2006 年相比，淀峰、临江和吴淞口 3 个断面的水质有所好转，松浦大桥断面的水质有所下降，南市水厂和杨浦大桥 2 个断面的水质基本持平。黄浦江总体水质状况有所好转。

参与评价的 12 项监测指标中，6 个监测断面的石油类、氰化物、铜、汞和镉 5 项指标均达到相应的功能区水质控制标准；溶解氧和挥发酚各有 1 个断面超标；高锰酸盐指数、化学需氧量和五日生化需氧量各有 2 个断面超标；总磷有 5 个断面超标；6 个断面的氨氮均超标。

近 5 年（2003～2007 年）的监测数据显示，2003～2006 年黄浦江总体水质状况基本保持稳定，2007 年黄浦江总体水质状况有所好转。

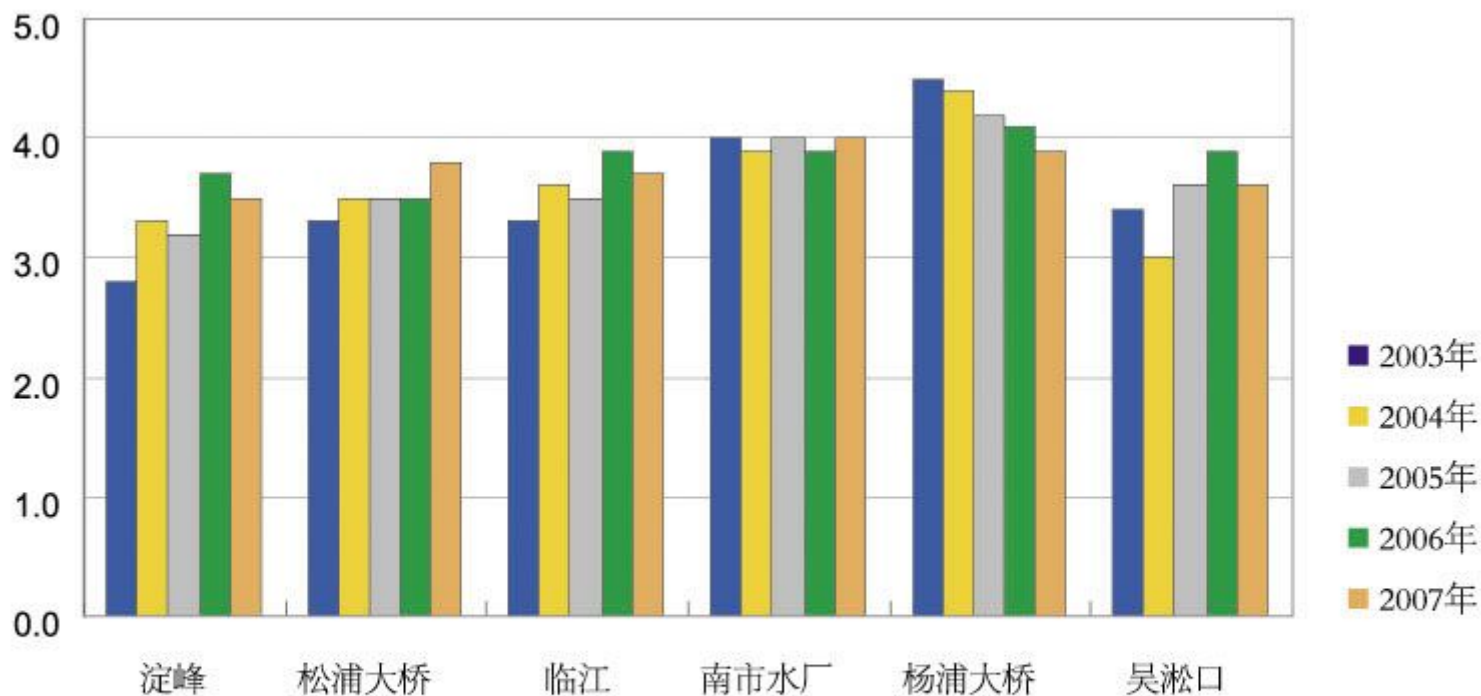


图6 2003~2007年黄浦江水质标识指数

[目 录](#) [上一页](#) [下一页](#)

[目 录](#) [上一页](#) [下一页](#)



苏州河

2007 年，苏州河 6 个监测断面的水质均未达到相应的功能区水质控制标准。与 2006 年相比，苏州河 6 个监

测断面的水质均有所好转。苏州河总体水质状况有所好转。

参与评价的 12 项监测指标中，6 个监测断面的高锰酸盐指数、化学需氧量、石油类、挥发酚、氰化物、铜、汞和镉 8 项指标均达到相应的功能区水质控制标准；五日生化需氧量有 1 个断面超标；溶解氧有 3 个断面超标；6 个断面的氨氮和总磷均超标。

近 5 年（2003～2007 年）的监测数据显示，2003～2007 年苏州河总体水质状况基本保持稳定。

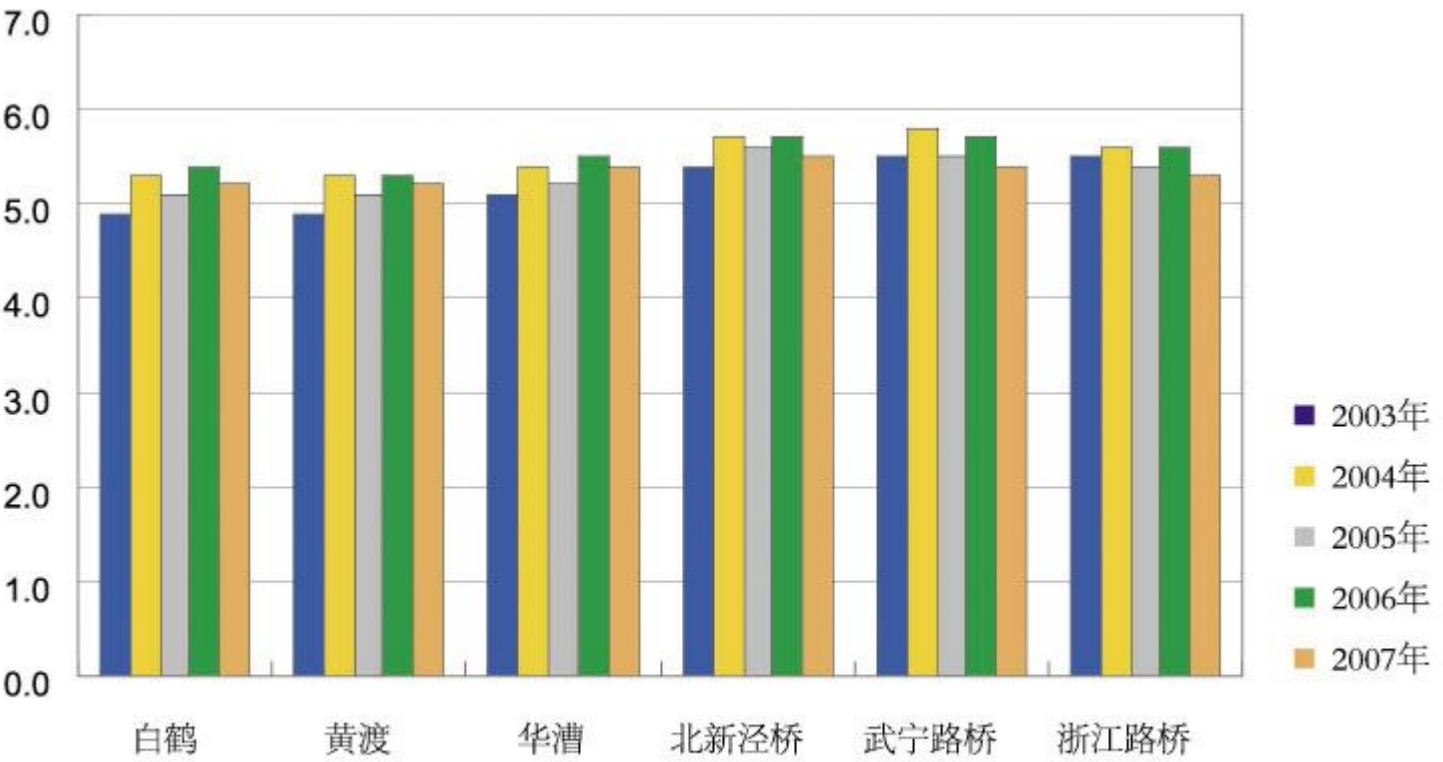


图7 2003~2007年苏州河水质标识指数

水环境质量

长江口

2007 年，长江口 6 个监测断面的水质均未达到相应的功能区水质控制标准。与 2006 年相比，徐六泾和朝

阳农场 2 个断面的水质有所好转，浏河断面的水质基本持平，吴淞口、竹园和白龙港 3 个断面的水质有所下降。长江口总体水质状况基本持平。

参与评价的 12 项监测指标中，6 个监测断面的溶解氧、高锰酸盐指数、化学需氧量、五日生化需氧量、石油类、氰化物、铜、汞和镉 9 项指标均达到相应的功能区水质控制标准；氨氮有 3 个断面超标；挥发酚有 5 个断面超标；6 个断面和总磷均超标。

近 5 年（2003～2007 年）的监测数据显示，2003～2006 年长江口总体水质状况逐年好转，2007 年黄浦江总体水质状况基本持平。



水环境重点整治河道

2007 年，全市水环境重点整治河道监测涉及 15 个区县的 33 条考核河道计 38 个断面，综合水质标识指数在 3.100～8.042 之间。其中，中心城区重点整治河道综合水质标识指数在 5.121～8.042 之间，郊区重点整治河道综合水质标识指数在 3.100～7.242 之间。

与 2006 相比，全市水环境重点整治河道总体水质基本持平，但全市水环境重点整治河道黑臭断面数有所减少。

水环境质量考核断面

2007 年, 全市水环境质量考核涉及 15 个区县的 33 条河道计 45 个断面, 综合水质标识指数(*)在 2.400~8.042 之间, 断面达标率为 35.6%, 平均综合水质指数为 5.8。其中, 中心城区考核断面综合水质标识指数在 4.451~8.042 之间, 断面达标率为 25.0%, 平均综合水质指数为 6.3; 郊区考核断面综合水质标识指数在 2.400~7.242 之间, 断面达标率为 47.6%, 平均综合水质指数为 5.4。总体水质郊区河道优于中心城区。

2007 年, 全市各区县综合水质指数在 2.6~7.0 之间, 其中, 普陀区最高, 崇明县最低。中心城区综合水质指数在 5.5~7.0 之间, 其中, 普陀区最高, 浦东新区最低; 郊区综合水质指数在 2.6~6.0 之间, 其中, 嘉定区最高, 崇明县最低。15 个区县中, 虹口区和崇明县所有考核断面的水质均达到相应的水环境功能区要求, 达标率为 100%; 徐汇区、长宁区、宝山区、闵行区、松江区和青浦区所有考核断面的水质均未达到相应的水环境功能区要求; 其余 7 个区部分考核断面的水质达到相应的水环境功能区要求。

与 2006 年相比, 全市水环境质量考核断面总体水质基本持平, 但全市水环境质量考核河道黑臭断面有所减少。

(*) 水质标识指数, 城市河流水质评价的一种新方法, 根据水体所在的水环境功能区目标考察水体的水质情况。该指数由整数位和小数点后 3 位有效数字组成, 其中整数位为总体水质类别。简而言之, 水质标识指数越小, 说明河流水质状况越好; 反之则说明河流水质状况越差。



声环境质量

2007 年，本市区域环境噪声达到相应功能的标准要求，但道路交通噪声未能达到相应功能的标准要求。

区域环境噪声

2007 年，本市区域环境噪声昼间时段的平均等效声级为 56.8dB（A），较 2006 年上升 0.2dB（A）；夜间时段的平均等效声级为 49.4dB（A），较 2006 年下降 0.3dB（A）。
近 5 年（2003～2007 年）的监测数据表明，本市区域环境噪声均达到相应功能的标准要求，总体保持稳定。

道路交通噪声

2007 年，本市道路交通噪声昼间时段的平均等效声级为 71.9dB（A），较 2006 年下降 0.1dB（A）；夜间时段的平均等效声级为 65.9dB（A），较 2006 年上升 1.0dB（A）。主要道路交通干线昼间和夜间时段的平均车流量分别为 2192 辆/小时和 1170 辆/小时，与 2006 年相比，昼间和夜间时段的平均车流量分别增加 48 辆/小时和 170 辆/小时。

近 5 年（2003～2007 年）的监测数据表明，本市道路交通噪声均未能达到相应功能的准要求。2003～2004 年道路交通噪声呈上升趋势，2004～2007 年基本保持稳定。

2007年上海市网格环境噪声声级分布

测点数（个）	2	2	30	107	64	9
噪声范围dB（A）	> 70	65～70	60～65	55～60	50～55	≤50

环境管理

环境规划

12月12日，市政府下发[沪府发（2007）41号]文，正式批准实施《上海市环境保护与生态建设“十一五”规划》。《规划》明确了本市“十一五”环境保护目标：到2010年，基本建生态型城市框架体系，以良好的环境质量迎接上海世博会的召开。环境基础设施基本完善，形成全市环境保护总体格局，城市发展更和谐；环境污染得到有效治理，大幅度削减污染物排放总量，城市环境更安全；环境监管体系不断优化，环保监督执法能力得到提升，城市管理更科学；环境质量持续稳步改善，城市生态与人居环境健康舒适，城市生活更美好。

上海市2010年环境保护指标

序号	指标	单位	2010年目标	属性
1	环境空气质量优良率	%	85以上	预期性
2	饮用水源地水质达标率	%	90以上	预期性
3	城镇污水二级生化处理率	%	80以上	约束性
4	工业区污水集中处理率	%	95以上	约束性
5	生活垃圾无害化处理率	%	80以上	约束性
6	环保重点监管工业企业污染物排放稳定达标率	%	95以上	约束性
7	机动车环保定期检测率	%	80以上	约束性
8	建成区全面建成“扬尘控制区”，郊区建成“烟尘控制区”			约束性
9	化学需氧量排放总量控制	万吨	25.9	约束性
10	二氧化硫排放总量控制	万吨	38	约束性
11	万元生产总值用水量下降率	%	16	预期性
12	环保投入相当于全市生产总值比值	%	3	预期性

此外，在立项开展《上海市创建国家环保模范城市规划研究》课题的基础上，组织编制了《上海市创建国家环保模范城市规划》草案。启动了第四轮环保三年行动计划编制的前期准备工作。

环境法制

10月10日市人大常委会第39次会议审议通过并发布了修订的《上海市实施〈中华人民共和国大气污染防治法〉办法》（以下简称《办法》），自2008年1月1日起施行。该《办法》重点完善了在用车排气定期检测和道路抽检的制度。市政府修订出台了《上海市空调设备安装使用管理规定》，增加了空调设备安装使用中各方的责任。制订和颁布了《锅炉大气污染物排放标准》、《在用压燃式发动机汽车加载减速法排气烟度排放限值》等2项地方排放标准和《上海市实施〈在用机动车排放污染物检测机构技术规程〉细则（试行）》、《上海市城镇污水处理厂在线监测技术规程（试行）》等技术规范。

加强执法规范化和制度化建设。建立和深化行政执法责任制、现场检查和案卷查评相结合的行政执法检查制度、执法效能评估制度，专项执法后督查制度等，并建立了与公安、检察院的信息沟通与案件移送机制。结合新修订的《上海市环境保护条例》的全面实施，加大环保执法力度，开展整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动。全市环境监察现场出动23743批次、62486人次，现场监察污染源单位47517户次。查处行政处罚案件1512件，罚款3546.66万元，比2006年分别增加了10.6%和38.8%。全年征收排污费32560.7万元。

“6·5”世界环境日期间和2007年年底，分两批公布全市环保违法企业名单共计1322户次，对典型案件和违法单位，实行分级分批挂牌督办，确保整改措施的落实。



环境政策



市政府将污染减排作为约束性指标，纳入各级政府国民经济和社会发展规划以及领导干部的政绩考核；研究和编制《上海市产业结构专项扶持暂行办法》，给予专项补贴推进劣势企业的关停调整；制定并落实了燃煤电厂脱硫设施建设和上网电价补贴政策，延续施行《黄浦江上游水源保护区污水处理运行费补贴政策》和郊区污水厂管网建设补贴等激励政策。

环评管理

进一步推进规划环评和区域环评。组织开展对上海内河港区规划、风力发电规划环评，积极推进杭州湾石化化工集中区环评，探索启动浦东新区国民经济发展战略环评工作，从宏观决策的源头防范环境污染和生态破坏。

严格落实“批项目，核总量”制度。按照市政府对全市主要污染物总量控制要求，制定了《建设项目主要污染物总量控制实施意见》，报经市政府批准组织实施。根据实施意见，市区两级环保局在审批项目中对

新增总量严格控制，同时通过以新带老实现现有总量的削减。2007 年审批的环评项目预测可削减 SO2 总量 14824 吨，COD 总量 34701 吨。

严格执行环评和三同时制度，否决了一批不符合环保要求的项目。仅市环保局就对 4 个项目的环评文件、44 个项目的试生产、11 个项目的验收作出不予许可决定。嘉定、松江、奉贤在区委区政府支持下分别否决了 153 个、76 个和 60 个项目。

[目](#) [录](#) [上一页](#) [下一页](#)

[目](#) [录](#) [上一页](#) [下一页](#)

环境监测



2007 年，本市地表水环境质量监测继续围绕中心城区河道消除黑臭，郊区河道基本达到功能区标准，全市河道水质持续改善的目标，以第三轮“环保三年行动计划”各区县水环境质量评估监测和水环境综合整治重点河道效果评估监测工作为重点，加强地表水环境质量常规监测，包括污染物入境通量监测、水环境功能区水质监测、水环境生态监测、饮用水源地水质以及特定项目监测和上游来水中微量有机物监测，参与国家近海网、长江网、太湖网的水质监测工作，开展苏州河生态恢复和淀山湖富营养化状况的监测工作，并在进行生物群落学监测的基础上，开展一系列的实验生态工作。在继续做好“三年行动计划”实施效果评估监测工作基础上，做好环境空气质量自动监测站的规范化运行管理以及现场质量保证和质量控制工作，加强各类环境空气质量监测数据的有效性审核力度。

全年共获地表水、空气、噪声、生物和放射性等环境要素监测数据 258.81 万个，其中，自动监测数据 240.03 万个，水质常规监测数据 12.36 万个，环境空气监测数据 1.71 个，噪声、生物和放射性监测数据 4.71 万个。

对 146 家市级环保重点监管企业进行了监督监测，实施突击抽查监测 68 次，共获得重点污染源监测数据 0.84 万个，其中，废水监测数据 0.26 万个，工业炉窑、废气监测数据 0.58 万个。

环境监督

全市开展整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动，监察的重点是饮用水源地周边企业、污染重点行业企业、41 个保留工业区内的企业、化工企业并加强对环境安全隐患和群众投诉热点问题的现场监察，开展流动性放射源、医疗废物、公交车冒黑烟、机动车违法鸣号等的清查和整顿。

按照“建设先进的环境监测预警体系和完备的环保执法监督体系”的要求和确保污染减排数据的准确性，加快推进了重点污染源的在线监测，水污染重点企业在线监测系统投入稳定运行，全市 80% 的污水处理厂已安装在线监测设备，大气重点污染企业完成了 122 套自动监测装置，实施对污染物排放的定时连续监控。

本市环保热线共处理各类突发环境事件 50 起，环境监察部门及时赶到现场，应急处置，未对周围环境造成严重影响。



环保应急处置演习

环境科技

围绕第三轮环保三年行动计划实施和节能减排目标的实现，市环保局组织开展了“上海市创建国家环保模范城市计划研究”、“上海市污染源普查总体实施技术方案研究”和“2010 年世博会绿色指南”等 33 个科研项目。完成了“上海市产业污染排放评价技术研究”、“上海'十一五'机动车污染控制行动计划”等 16 项课题的验收和成果登记。其中市环科院完成的《黄浦江突发性水污染事故预警预报系统》和《土壤生物工程在河道边坡生态恢复中的应用与示范》项目分别获上海市科技进步二、三等奖。

循环经济试点示范工作积极推进。上海化学工业区作为国家第一批试点园区取得明显进展，上海莘庄工业区、宝山钢铁股份有限公司和伟翔（中国）有限公司又被列入国家循环经济示范试点第二批项目。市级循环经济的试点示范正式启动。

环保创建

全市有 4 个街道建成“无燃煤区”，创建面积 18.41 平方公里；3 个街道（镇）建成“基本无燃煤区”，创建面积 47.98 平方公里；2 个区、3 个城区、21 个街道、10 个镇、1 个工业区建成扬尘污染控制区，建成面积达 389 平方公里；各区县的镇、工业园区建成“烟尘控制区”面积达 2146 平方公里。

普陀区新长小区等 15 个小区被命名为“安静居住小区”；金山区山阳镇、亭林镇被授予“环境噪声达标镇”称号。



[目](#) [录](#) [上一](#) [页](#) [下一](#) [页](#)

[目](#) [录](#) [上一](#) [页](#) [下一](#) [页](#)

2
上海环境

投诉处理



2007 年，全市环保系统共受理环境污染投诉 39989 件，其中，来信 3001 件/43830 人次，办结率为 98.3%；来电 34060 个，办结率为 99.6%；来访 750 批/1610 人次，办结率为 97.4% 电子邮件 2178 件，办结率为 99.1%。

根据投诉内容分类，反映水污染投诉 3064 件，大气污染投诉 10546 件，噪声污染投诉 16708 件，固废污

染投诉 263 件，放射性污染投诉 19 件，电磁辐射污染投诉 219 件，油烟气污染投诉 3586 件，危险化学品投诉 60 件，农药化肥污染投诉 85 件，畜牧养殖污染投诉 41 件，新建项目污染投诉 373 件，环境监测投诉 8 件，其他污染投诉 5017 件，分别占环境污染投诉总量的 7.7%、26.4%、41.8%、0.7%、0.05%、0.5%、9.0%、0.2%、0.2%、0.1%、0.9%0.02%和 12.5%。

公共参与

以“绿色世博”、“污染减排”、创建国家环保模范城市、全面推进第三轮环保三年行动计划为主要内容，组织开展了一系列的公众宣传活动。

“6. 5”世界环境日期间，围绕 2007 年世界环境日的中国主题“污染减排与环境友好型社会”，结合联合国环境署主题“冰川消融，后果堪忧”，开展了形式多样的环保宣传活动。

中华环保世纪行（上海）宣传活动围绕“推动节能减排，建设生态城市”组织开展了二次记者集中采访。开展了 2006 年上海市中华环保世纪行宣传活动好新闻评选工作。《上海环境》，《上海环境热线》加强政务信息公开和环境网络宣传，新增 2413316 访问人次，发布新闻 28646 条，完成了环境影响评价公众调查项目 94 个。“创绿”工作继续取得进展，知音苑小区被评为国家级绿色社区。



国际合作

完成上海-意大利合作的“空气质量监测系统的改善”和“促进崇明岛东滩绿色农业发展的有机农业体系和技术”项目。

全年组织接待环境国际交流涉外来访 71 批，共计 577 人次。组织 44 批，共计 139 人次赴意大利等地与会、交流培训、技术考察。邀请国外专家 6 批共 10 人次来沪讲学、交流。