

2015 年杭州市环境状况公报

根据《中华人民共和国环境保护法》、《环境信息公开办法（试行）》的规定，现发布《2015 年杭州市环境状况公报》。

一、综述

2015 年，杭州市紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，抢抓筹备 G20 峰会历史机遇，以五水共治、五气共治、五废共治为抓手，全面推进“美丽杭州”建设。全年全市首次实现地区生产总值超万亿，达 10053.58 亿元，比上年增长 10.2%。化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放量同比分别下降 6.52%、4.01%、7.65%和 10.88%，超额完成主要污染物总量减排年度任务。强势推进大气污染治理，成为无钢铁生产基地、无燃煤火电机组、基本无黄标车的“三无”城市，市区空气优良天数同比增加 14 天，PM_{2.5} 年均值同比下降 12.3%；强势推进“污水零直排”区建设，全面落实“河长制”和河道治理信息公开，全市 85.1% 的地表水水质（市控以上断面）达到或优于 III 类标准。水、大气、声和辐射环境质量总体稳定，环境安全得到有效保障，生态环境不断改善，生态环境质量评价（EI）指数继续名列全国前茅。

二、环境现状

（一）水环境

1、地表水环境质量状况

全市地表水总体状况良好，水质达标率稳中有升。全市 47 个市控以上断面，水环境功能达标率为 85.1%，同比上升 10.6 个百分点；达到或优于Ⅲ类标准的比例为 85.1%，同比上升 4.2 个百分点。

钱塘江水质状况为优，水环境功能达标率为 95%。干、支流市控以上断面达到或优于Ⅲ类标准比例为 100%。

苕溪水质状况为优，水环境功能达标率为 100%，达到或优于Ⅲ类标准的比例为 100%。

运河及城市河道水质有明显改善，运河、城市河道水环境功能达标率分别同期上升 25 个百分点和 28 个百分点。

西湖水质状况优，平均透明度为 1.36 米。湖区内 4 个监测点位（湖心、西里湖北、少年宫及小南湖）水质均符合或优于Ⅲ类水质。

千岛湖水质状况优，平均透明度为 4.56m。湖区内 6 个监测点位（小金山、大坝前、三潭岛、排岭水厂、航头岛、茅头尖）水质均达到水环境功能区Ⅱ类目标要求。

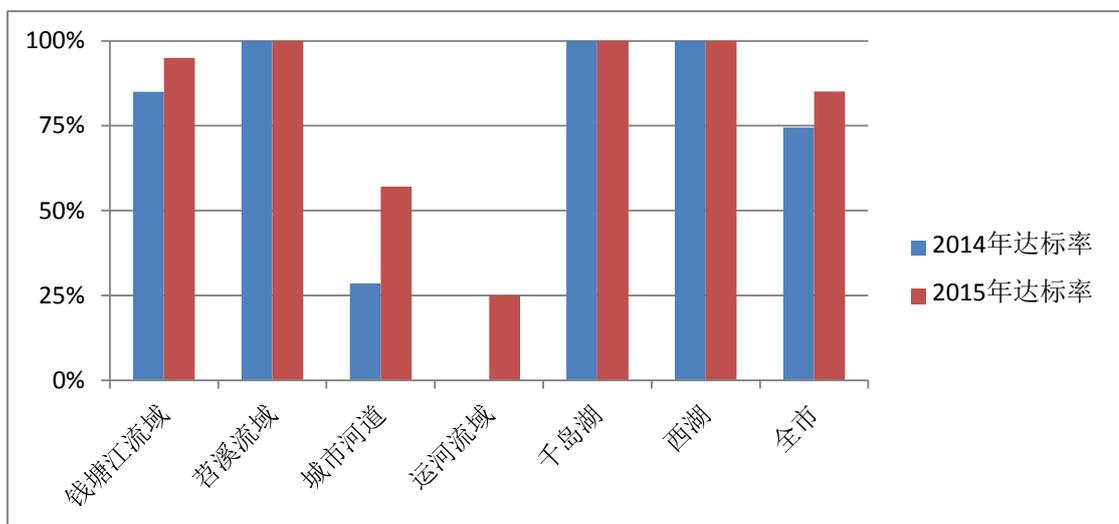


图 1 各流域市控以上断面水质达标情况

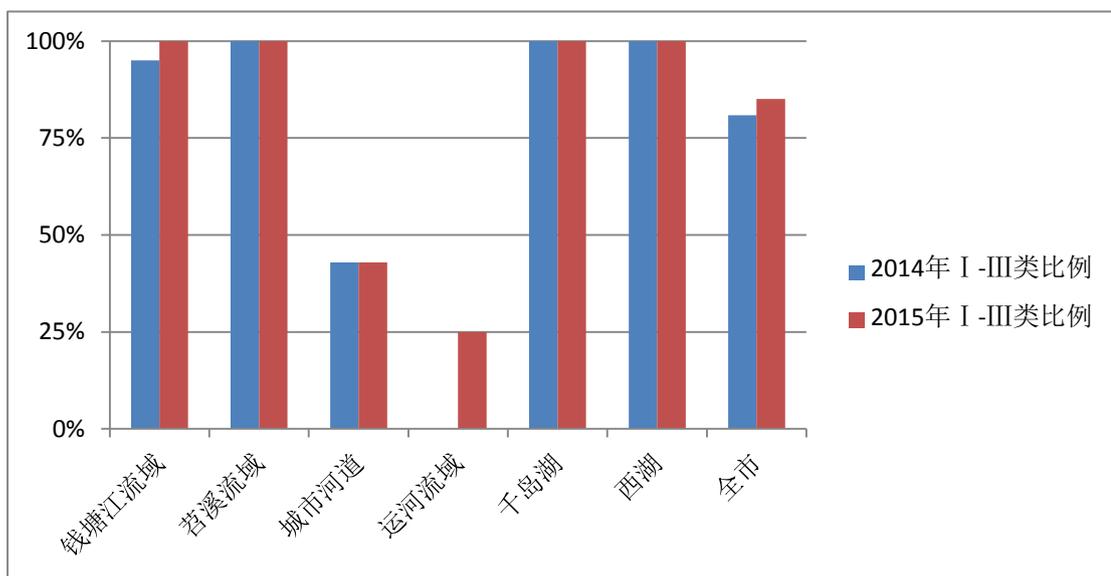


图 2 各流域市控以上断面 I-III类水质情况

2、集中式饮用水水源地水质状况

全市集中式饮用水水源地水质状况优，12 个国控饮用水水源地水质保持稳定，达标率均为 100%，与去年同期保持一致。

(二) 大气环境

全市环境空气质量总体有所好转，主要污染物为细颗粒物，市区环境空气中 SO_2 年平均浓度为 $16 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ，同比下降 23.8%，符合现行环境空气质量（GB 3095-2012）二级标准。 NO_2 、 PM_{10} 、 $\text{PM}_{2.5}$ 的年均浓度分别为 $49 \mu\text{g}/\text{m}^3$ 、 $85 \mu\text{g}/\text{m}^3$ 、 $57 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ，分别超标 0.22、0.21 和 0.63 倍，但同比分别下降 2.0%、13.3%、12.3%。 CO 第 95 百分位数浓度为 $1.5\text{mg}/\text{m}^3$ ，同比上升 15.4%； O_3 -8h 第 90 百分位数浓度为 $167 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ，同比下降 1.76%。降尘平均浓度为 5.11 吨/平方公里·月，达到浙江省控制标准，同比下降 9.88%。

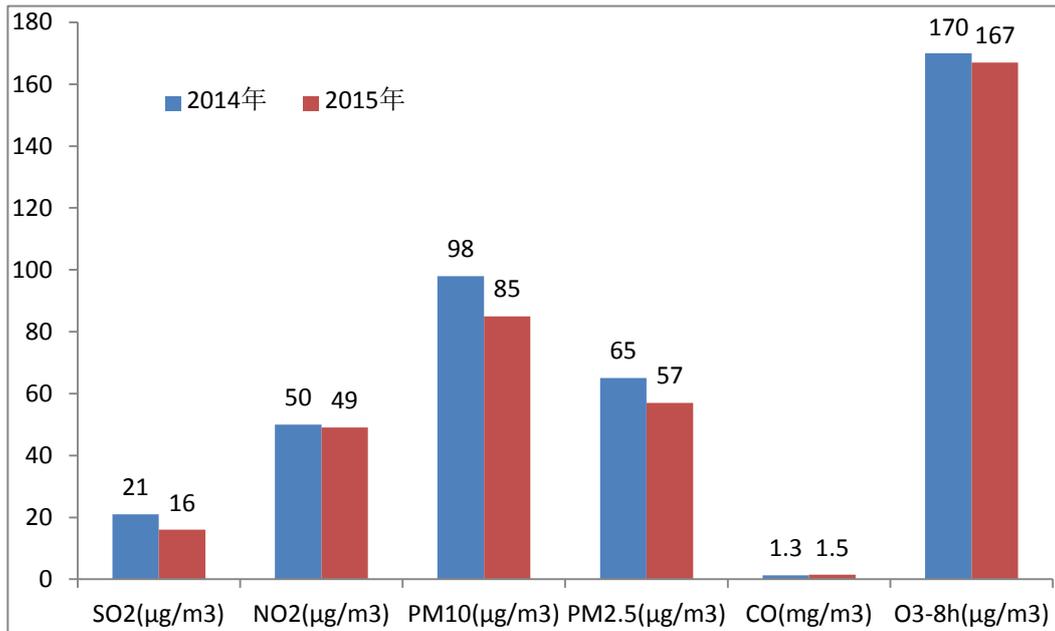


图 3 2014-2015 年空气质量主要参数年均浓度对比图

1、环境空气质量

按照环境空气质量标准（GB 3095-2012）评价，杭州市区环境空气优良天数为 242 天，同比增加 14 天；优良率为 66.3%，同比上升 3.8 个百分点。淳安县、桐庐县、建德市、临安市、富阳区环境空气质量优良天数分别为 324 天、322 天、313 天、291 天、302 天，优良率分别为 93.9%、88.2%、86.5%，79.9%、82.7%，主要污染物为细颗粒物。（备注：四县市数据来源于浙江省数据统计平台）



图 4 2015 年杭州市各区域环境空气质量示意图

按照环境空气质量标准（GB 3095-2012）评价，杭州市区 PM_{2.5} 达标天数 283 天，同比增加 28 天；达标率 77.5%，同比上升 7.6 个百分点；年均浓度为 0.057mg/m³，超国家标准 0.63 倍。



图 5 2014、2015 年空气质量对比图

2、酸雨

杭州市大部分地区处在重酸雨区，酸雨率 84.0%，污染程度总体比上年度略有减轻，详见表 1。杭州市降水 pH 年均值为 4.65，

与去年持平,降水 pH 值范围为 3.25~7.62,最低值出现在桐庐县。

表 1 杭州市酸雨区分布情况一览表

年度	轻度	中度	较重	重
2014	\	\	临安市	中心城区、萧山区、余杭区、富阳区、建德市、桐庐县、淳安县
2015	\	建德市	中心城区、余杭区	萧山区、富阳区、临安市、桐庐县、淳安县

(三) 声环境

交通和社会生活噪声是我市环境噪声的主要来源。

1、区域环境噪声

杭州市区的区域环境噪声为 56.2 分贝,同比下降 0.2 分贝,质量等级为轻度污染;其他区、县(市)质量等级均为较好。

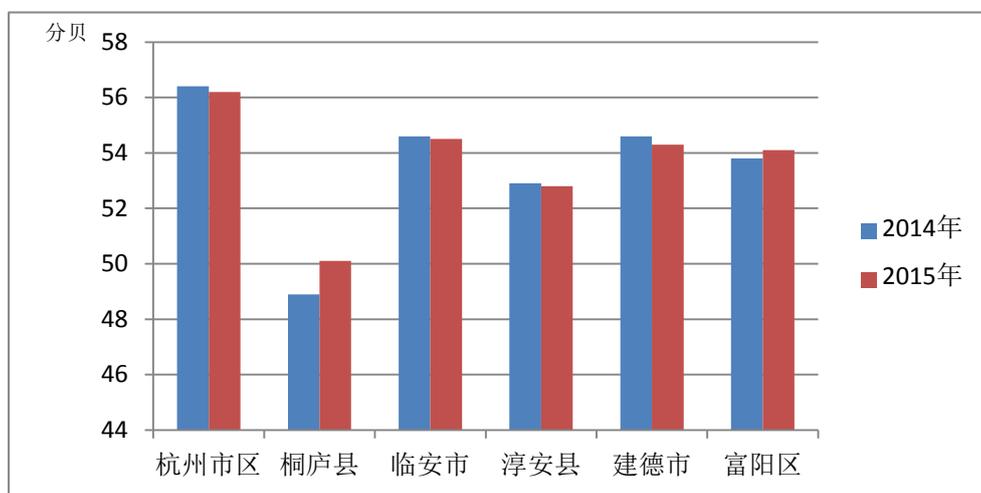


图 6 杭州市区域环境噪声变化图

2、功能区噪声

除杭州市区 1 类标准适用区昼间噪声超标 1.7 分贝外,其余所辖区、县(市)各类标准适用区昼间噪声均达标。

3、道路交通噪声

杭州市区道路交通噪声为 68.6 分贝，与去年同期持平；其他区、县（市）道路交通噪声为 62.9~69.8 分贝，桐庐县、临安市、

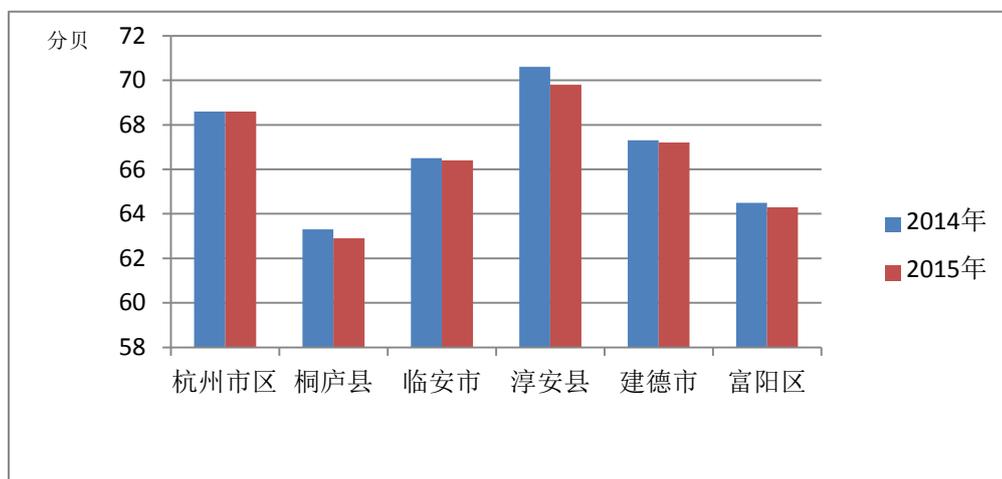


图 7 杭州市交通噪声变化图

建德市、富阳区质量等级为好，市区、淳安县为较好。

（四）固体废物

全市工业固体废物产生量 673.13 万吨，综合利用量 583.88 万吨，处置量 87.37 万吨，无害化处置利用率达 99.72%。

工业危险废物产生量 23.90 万吨，综合利用 8.63 万吨，处置量 13.89 万吨，无害化处置利用率达 94.23%；医疗废物产生量 1.93 万吨，无害化集中处置率 100%。

市区生活垃圾清运量为 365.47 万吨，通过填埋、焚烧等方式处置，生活垃圾实现无害化处理率 100%。

（五）辐射环境

全市有放射源单位 186 家，放射源 1234 枚，核技术利用单位 775 家，全市辐射环境安全。

（六）生态环境

1、耕地/土地资源

至年末，我市耕地保有量、基本农田保护、标准农田保护三项核心指标分别达到 337.89 万亩、274.57 万亩、155.28 万亩，均超额完成省政府下达任务。全市实际划定永久基本农田示范区面积 97.23 万亩，并全部完成上图入库，超额完成省政府目标考核任务。全年全市实际共计完成垦造耕地面积 1.08 万亩，并完成报部备案；完成农村土地综合整治项目整体验收 27 个，复垦面积 0.26 万亩；完成高标准基本农田建设 111.52 万亩；完成耕地耕作层剥离再利用 0.62 万亩，全部达到省政府目标考核要求。

2、水利 / 森林资源

全市水资源总量为 239.06 亿立方米，与多年平均水资源总量 145.24 亿立方米相比，偏多 64.6%；杭州市区为 61.10 亿立方米；临安市为 44.33 亿立方米；桐庐县为 26.68 亿立方米；建德市为 33.17 亿立方米；淳安县为 73.79 亿立方米。

全市人均水资源占有量为 2650.9 立方米，人均年综合用水量为 385.8 立方米，城乡居民人均年生活用水量 58.8 立方米(注：城镇公共用水和农村牲畜用水不计入生活用水量中)，其中城镇居民和农村居民人均年生活用水量分别为 61.2 立方米、51.5 立方米。城镇公共用水量人均均为 71.2 立方米。全市农田灌溉亩均用水量为 422.1 立方米，其中水田灌溉亩均用水量为 486.9 立方米。万元工业增加值用水量为 33.5 立方米。

全市林地面积 1762.27 万亩，森林面积 1644.35 万亩；活立木总蓄积 5898.19 万立方米，比上年增加了 422.90 万立方米，幼龄林比重较大，蓄积增长仍具有较大潜力，森林覆盖率达到 65.22%。全市森林生态功能指数为 0.4969，高于全省平均水平；

各种森林类型产生生物量 934.68 万吨,新增森林生态价值 870.34 亿元,平均每亩新增森林生态效益 5317 元。

三、措施与行动

(一) 水污染整治工作

饮用水源保护。实施合格规范饮用水源保护区创建、饮用水源保护区隔离防护和短信提醒、饮用水源整治等工作,建立健全饮用水源保护区日常巡查和危化品运输管理等制度。完成饮用水源环境状况评估,推进跨界饮用水源地保护。战略备用水源闲林水库下闸蓄水,城区备水能力从 1.5 天提高到 8 天;农村居民饮水安全提升工程已受益 16.48 万人;新建供水管网 342 公里、改造供水管网 170 公里。

五水共治(治污水)。一是加强河道整治。市区两级共建设河道 75 条,完工 36 条(段),完成闸站 4 座,打通断头河 17 条;全年新建或续建河道总长度约 77.5 公里,新增绿化面积约 48.1 万平方米。完成农村河道综合整治 321 公里,超额完成整治任务。整治完成 84 条 137 公里黑臭河,全市基本消灭“垃圾河、黑河和臭河”。全市 1845 条乡镇级以上河道实现河长、河道警长全覆盖,信息全公开,监测全覆盖。二是加快基础设施建设。开展污水“零直排”区建设,整治或封堵 6267 个排污口;完成新建 234.24 公里污水管网,694 个农村生活污水治理,23 座污水处理厂提标改造年度任务,主城区污水处理厂进水量增加 10 万吨/日,全市增加 20 万吨/日;市本级污水处理率达 95.05 %。三是加大工业、农业污水整治力度。印染、化工行业及特定污染行业整治提升顺

利完成，万元工业增加值废水下降率 15%。规模畜禽养殖场治理、农药化肥减量等农业面源污染治理工作全面完成。

(二) 大气污染整治工作

围绕 G20 峰会环境质量保障，精心谋划，以“五气共治”为重点，全面实施和推进大气污染整治工作，率先成为无钢铁生产基地、无燃煤火电机组、基本无黄标车的“三无”城市。一是燃煤烟气治理。全年淘汰燃料小锅炉 3225 台，关停萧山电厂、半山电厂燃煤机组，实现全市燃煤火电机组“清零”。二是工业废气治理。全面关停杭钢半山基地，完成 VOCs 污染整治企业 128 家，完成 15 家水泥企业烟粉尘治理任务，完成关停转迁及落后产能淘汰企业 426 家，完成清洁生产企业审核 494 家。三是车船尾气治理。全市共淘汰黄标车 81079 辆，全面完成淘汰任务，淘汰总量居全省首位；全市油气回收共 1196 吨；在全国率先设立“低排放区”。启动船舶污染源调查。四是扬尘灰气治理。累计完成 109 家企业 239 个工地可视化管理系统安装并接入市级监管平台；对 324 条（段）扬尘污染较重的道路增加了洒水和冲洗，完成重点路段共计 347.4 公里扬尘整治。五是餐饮排气治理。强化餐饮油烟监管，全年立案查处餐饮油烟案件 89 件，整改 351 件；实施露天秸秆焚烧长效管理，秸秆综合利用率 92.5%。

(三) 声、固废和辐射环境管理工作

噪声管理。开展中高考期间“绿色护考”专项行动，加强噪声管理工作，在媒体上刊登《杭州市人民政府 2015 年加强中高考期间环境噪声管理的通告》。加强全市夜间施工管理，开展建筑施

工夜间作业证明的核准并发布。加强对工业企业噪声管理，审批时严格把关，超标限期整改，信访及时处理。

固废管理。一是加强危险废物管理执法检查，逐步形成有力的监督管理体系，严厉打击固废环境违法行为。二是加快推进固废管理信息化进程，建立了以危险废物动态监管系统、污泥处置电子监控系统、GIS 管理系统、视频监控管理系统四位一体的信息化平台。三是推进工业企业退役场地污染治理，对所有重新开发利用的工业企业退役场地进行环境调查和环境风险评估。四是加强危险废物处置设施建设，全市危险废物经营单位已达 26 家，年处置能力 115 万吨；污泥处理处置设施 16 座，年处置能力 175 万吨。

辐射管理。开展电离、电磁辐射环境监管及监督性监测工作，市本级抽查、抽测 120 家辐射工作单位。完成辐射安全专项检查工作，抽查部分辐射工作单位等共计 14 家；各地全面检查了辖区内 II 类射线装置单位（不含医院）和日常监督检查中存在辐射安全隐患的单位 200 家。完成了我市 5 个饮用水水源的状况调查及饮用水源周边放射性污染源调查工作。加强辐射安全许可监管，全年审批验收辐射项目 53 个。督促送贮闲置、废弃放射源 92 枚，送贮率 100%。

（四）生态环境保护工作

森林资源保护。一是建立和健全保护发展森林资源目标责任制，与乡镇（街道）签订了保护发展森林资源目标责任书，量化考核标准。二是推进森林扩面提质，强化生态建设。全市完成造

林更新 110568 亩，完成平原绿化 28168 亩，完成“四边”绿化长度 480 公里，面积 4162 亩，完成森林抚育 543506 亩，实施 850 万亩生态公益林建设工程。三是加大森林资源保护力度。实现最严格的林地管理，规范林业执法行为，加强林业基础设施建设，优化林业发展环境。四是建立森林资源与生态状况监测体系，开展市县联动森林资源与生态状况年度监测。

水土保持情况。全年全市完成水土流失治理面积 73.47 平方公里。

“四边三化”工作。全面完成“两路两侧”、“四边三化”年度整治任务，进一步建立健全长效管理机制。完成省交办的公路 660 个、铁路 195 个“两路两侧”问题点的整治；公路边共拆除违法建（构）筑物 35134 平方米；清理沿线建筑、生活垃圾 158693 立方米。

四、专栏

（一）生态文明建设

杭州市生态文明建设工作成效显著，在 2015 年“美丽浙江”考核中获得优秀，并顺利通过环保部对杭州市创建国家级生态市技术评估。民意调查显示，杭州市民对“美丽杭州”建设知晓率达 95%，对杭州整体生产生活环境满意率达 77.5%。2015 年，在《中国城市分类优势排行榜》中，杭州获得最美丽城市排名第一和最具幸福感城市第二。一是健全“美丽杭州”建设工作保障机制。深入贯彻环境立市战略，全面落实“杭改十条”和“杭法十条”，着力建设“美丽杭州”，努力打造美丽中国先行区和“两美”浙江示范区。二是加大生态文明建设考核力度。与 14 个区、县（市）、

56个市级部门签订了生态文明建设目标责任制度，经考核评定出生态文明建设（“美丽杭州”建设）优秀区、县（市）6个，美丽杭州实验区建设优秀区、县（市）1个，生态文明建设（“美丽杭州”建设）良好区、县（市）7个，优秀建设单位26个，优秀支持单位30个。三是深入细胞工程，加快推进生态文明示范区创建。全市共建成92个“市级生态文明村”、535个“市级生态村”、27个社区生态角，2个“1250”示范工程。顺利通过国家级生态市技术评估，全市88.9%的县、市（区）通过国家级生态示范区的命名或验收。四是深化生态文明体制改革。推进淳安县国家主体功能区建设试点。建立环境功能区管理机制。完成杭州市区（六城区）和各区、县（市）环境功能区划编制。五是完善生态文明立法。完成《杭州市生态文明建设促进条例》的起草工作，该条例已于2016年3月31日通过浙江省第十二届人民代表大会常务委员会二十八次会议批准，自2016年5月1日起施行。六是倡导绿色文明生活方式。被住建部、环保部、财政部等五部委评为全国第一批生活垃圾分类示范城市。建成具有世界一流水平的公共自行车智能管理系统，全市公共自行车保有量达8.41万辆，日均租用量达30万辆次，将绿色出行延伸至最后一公里。优先发展公共交通，发挥绿色公交示范作用，对22条线路的380余辆公交车进行更新和置换，全市新能源公交车总量已达1600多辆，在2016年G20峰会举办前，主城区6086辆公交车将全部使用新能源和清洁能源。

（二）主要污染物总量控制

主要污染物减排。根据省下达的减排目标，制订年度主要污染物减排计划，市政府与各区、县（市）政府签订减排责任书，

实行“行政问责制”和“一票否决制”。着力推进重点减排项目建设，全年实施减排工程项目 383 个，其中国家减排项目 14 个。全市 2015 年化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别比上年削减 6.52%、4.01%、7.65%和 10.88%，累计完成“十二五”目标任务 173%、131%、148%、153%，超额完成目标任务。杭州市获得全国节能减排财政政策综合示范工作考核优秀城市称号。

排污权交易。大力推进主要污染物排污权（简称“排污权”）初始登记及交易，完成 1017 家企业的排污权初始登记和缴费工作，累计缴款金额 11.19 亿元。作为市财政收入贡献，排污权有偿使用和交易获得的非税收收入将用于环境污染治理项目，为我市环境治理奠定基础。构建全市统一的排污权交易管理体系，积极开展排污权线上竞价交易，累计开展 6 期排污权竞价交易，成交企业 80 家次，成交金额 4954 万元。

刷卡排污。“刷卡排污”管理逐步铺开，完成全市市控以上重点污染源 238 套（254 家企业）刷卡排污监控端的安装，覆盖率 100%。开展重点工业企业吨排污权税收贡献排名，实行差异化总量控制激励政策。桐庐县探索排污许可证“一证式”改革工作，有效整合环评审批（备案）、总量管理、“三同时”和竣工验收等各项制度，优化审批流程，明晰环境责任主体，提高了工作成效。

减排监测体系。一是开展监督性监测。根据《国家重点监控企业污染源监督性监测及信息公开办法（试行）》对全市国控、省控和市控废水废气污染源开展了全指标的监督性监测，并在市环保局门户网站上公布。二是督促企业全面开展自行监测，推动监测数据的公布。建立了杭州市企业自行监测巡检机制，发现问题及

时公布,并通知各地责令企业及时整改。三是加强自动监控管理。根据国家和省的要求,修订我市污染源自动监控管理工作机制,对职责和要求进行细化和明确。修订运维考核办法,进一步明确运维考核细则和补助发放条件,提高运维质量,全面推进了污染源自动监控管理制度化、规范化、标准化。至年底,监督性监测完成率为 99.13%,公布率 100%;自行监测公布率 97.01%,完成率 93.00%;国控重点源在线传输有效率 98.36%。

(三) 环境法治

环境法制建设。一是加强环境立法和宣传。《杭州市生态文明建设促进条例》已经市人大审议通过和省人大批准,自 2016 年 5 月 1 日起实施。保障 G20 峰会,做好《杭州市大气污染防治规定》的立法工作,现正在市人大审议中。做好新修订的《环境保护法》和《大气污染防治法》的宣贯工作,编印宣传资料万余册,组织培训十余次,参加人员近万名。开展“六·五”世界环境日等广场普法宣传活动,宣传环保法律,接受群众法律咨询,受理执法投诉。二是深入推进依法行政工作。贯彻落实“杭法十条”重点任务,做好权力清单后续工作,对权力清单进行梳理完善。完善依法行政工作制度和法律风险化解机制,提高环境依法行政能力。修订完善《杭州市环境违法行为行政处罚量罚办法》,进一步约束行政处罚自由裁量权。

建设项目审批管理。全面加强源头管理,严格控制污染负荷,通过强化产业导向、总量控制和达标排放,切实控制了一批污染严重、与区域环境发展不相协调的建设项目。对符合审批原则,污染轻的高新技术、重点项目则实施简化程序、加快办理。全年共审批项目 7127 项,其中报告书项目 254 项,报告表项目 3589

项，登记表项目 3284 个，环评执行率 100%。全市共验收 1593 个项目，其中市本级对 8 个项目在经过两到三级初审后实行委托审批，对 211 个项目进行了现场验收检查，验收项目 23 项，核发《建设项目环保“三同时”检查意见书》188 份，建设项目“三同时”执行率达到 100%。备案经营性用地项目 56 个，退役评价 13 个。

环境执法。全年全市共立案查处行政处罚案件 1048 件、罚款 4934 万元。向公安机关移送涉嫌环境污染犯罪案件 36 件，刑事拘留 66 人，移送适用行政拘留环境违法案件 27 件，行政拘留 55 人，移送案件数和拘留人数较去年分别大幅增长 40%和 137%。共实施按日计罚 3 件，实施查封、扣押 29 件，实施限产、停产 8 件。

环境信访、建议和提案办理。全年全市共处理环境信访 24517 件，较 2014 年上升 5%，其中涉气信访占 52.3%，涉水信访占 13.1%，噪声信访占 14.8%，其他信访占 19.8%。妥善处理多起集体访、重复访，未出现严重的越级上访事件。全年收到省市“两会”建议、提案共 67 件，32 件主办件全面完成上门征收意见，均得到代表委员满意评价并上网公布；35 件会办件已及时向主办单位反馈。

（四）环境监测、科研和信息公开

环境监测。围绕环境保护管理要求开展各项监测工作，完成峰会保障涉及的环境监测、空气质量预报预警会商与管控措施评估三个子方案的编制并开展工作。一是扎实完成环境空气质量、地表水、噪声、辐射、生态环境、土壤等常规监测工作任务。二是完成国控、省控、市控、县（市、区）控重点工业污染源监督性监测和比对监测，并及时做好污染源监测信息公开工作。三是

做好环境空气和水质自动监测系统运行工作，做好环境空气国控点数据的对外发布和空气质量预报工作，全年环境空气国控点位实现系统无故障运行率 99% 以上。四是按要求开展环境监测数据的质量保证工作，确保环境监测数据科学、有效。五是全方位加强应急监测能力建设，编制《2015 年杭州突发环境事件应急演习监测方案》，开展临安苕溪流域、富阳钱塘江流域和杭州市港口危险化学品应急演练 3 次。完成应急监测 11 次。

环保科研。杭州市注重环保科研管理及应用。为保障 G20 杭州峰会环境质量，开展了杭州大气污染物源排放清单编制工作，完成系统正式上线；开展《杭州峰会空气质量预报预警与管控会商方案》等 3 个专项研究工作。积极组织申报各级各类科研项目，推进重大课题的开展，组织课题验收工作；完成重大专项《杭州市环境空气 PM_{2.5} 来源解析持续研究》课题验收。开展优秀科技成果报奖工作，共获省环保科学技术奖二等奖 1 项、三等奖 3 项，获市科技进步奖三等奖 2 项。

信息公开。在市环保局门户网站上发布 PM_{2.5} 等实时浓度和 AQI 实时数据、全市 1845 条乡镇级以上河道水质数据、重点监控企业主要污染物监测数据、监督性监测数据，完成杭州环境空气质量和河道水质信息手机端 APP 发布工作。根据《杭州市大气重污染应急预案（试行）》规定，市大气办通过门户网站、杭州“智慧城市”网络平台和相关官方微博、广播等媒体向社会发布大气重污染预警和启动应急响应信息，并提醒公众采取健康防护措施。全年我市共发布 2 次 III 级预警并启动 2 次 III 级应急响应信息，11 次空气质量提示，相关信息均向社会进行公示。对门户网站（杭

州绿网)进行改版,整合信息公开目录。全年主动公开信息 44533 条,受理答复依申请公开 46 件。

学术交流与人才培养。成功举办了第一届西湖环境学术论坛院士报告会,并邀请院士做主题报告,为 G20 峰会环境质量保障提供科学参考。院士(专家)工作站举办 2 次环保技术交流会,邀请了国内一流环保科研机构的专家和学者与会,有关专家政策建议以《杭州环保信息》专报形式上报市委市政府以及相关部门;举办全市辐射环境监测、离子色谱分析等多次业务培训,参加人员达 300 余人次。积极培养科技骨干,派员参加各类专业监测培训 50 人次。参加上交会等有关技术交流活动;组织市环保产业协会会员单位参加了“2015 年第十六届中国环博会”。开展争先创优活动,通过“最美环保人”、“最美杭州人”、“十大平安卫士”等平台,涌现出一批优秀技术人员。

(五) 环保宣传教育与公众参与

环保宣传。全年杭州环保系统在市级以上平面媒体发稿 550 余篇(其中《人民日报》1 篇、《新华每日电讯》1 篇、《中国环境报》59 篇、《浙江日报》28 篇),编发专版 8 个。在杭州人民广播电台播出《环保之窗》专栏 260 期;出刊《杭州环保》杂志 6 期。

“杭州环保”发布微博 2235 条、微信 716 条。推出《今日环保快讯》栏目,全年累计推送信息 583 条。举办省市纪念“六·五”世界环境日现场活动,开展环保文艺演出进社区等主题活动 10 多项,参与人数达数万人。继续深化绿色系列创建工作。围绕“四进一下”开展环保培训,联合市委党校举办领导干部生态文明建设研讨班和乡镇领导干部生态文明建设研讨班。编印发放《践行绿色生活、推进水气治理》等宣传折页、科普宣传片。

公众参与。一是加强对市环保志愿服务总队的指导。组织召开杭州市环保志愿服务总队总结会暨成立十周年纪念大会，完善志愿者组织架构和城区志愿者骨干队伍。全年开展志愿者护河护水、环保大讲堂活动、“一把伞，一座城”环保公益行动等环保志愿活动 10 余项。二是加强对在杭高校绿色联盟的指导。指导第七届在杭高校绿色联盟常务理事会换届选举，组织参加国家和全省环保比赛。举办“大中小学环保社团公众参与博览会暨第八届高校绿色论坛”，增进了高校环保社团间的交流。三是继续做好建设项目审批过程中的公众参与，严格执行相关公示制度，并做好环评等信息公开工作。

五、主城区环境保护工作

(一) 上城区

深入实施“环境立区”战略，推进“五水共治”、“河长制”、“五气共治”、“四边三化”等重点工作。一是统筹协调推进生态文明建设。编制《杭州市上城区生态文明建设三年行动计划（2015-2017 年）》，谋划十三五期间上城区环境保护工作思路，编制《杭州市上城区环境保护“十三五”规划》。二是大力推进环境综合治理与改善。制作“河长笔记本”，进一步强化各级河长“治、管、护”职责，安装 10 个电子河长公示牌。完成合格规范饮用水源地创建，率全市之先实现污水“零直排”，顺利成为主城区首个“清三河”达标区。深入推进“五气共治”行动，关停企业 1 家，完成 2 家企业清洁生产审核任务；率先完成 1239 辆黄标车的淘汰工作，空气优良率同比上升 7.9%，PM_{2.5} 浓度同比下降 7.6%。

(二) 下城区

以“环境立区”为总战略，围绕“打造繁华时尚之区、建设

幸福美丽下城”奋斗目标，不断强化环境监管，积极开展污染整治，努力改善环境质量。一是河道水质监测实现“全覆盖”，30条河道的93个断面每月开展水质监测，定期发布检测分析报告，为治水提供动态数据。二是五气共治打响“攻坚战”，取缔燃煤小锅炉60台，关停1家煤饼厂和塑料粒子加工厂；行政处罚1家加油站；牵头淘汰黄标车5123辆。三是环境违法刑事拘留实现“零突破”。向公安移交一起非法倾倒铅酸电瓶废液案件，刑事拘留3人。四是环保审批服务实现“再提速”。共办理建设项目环保审批278件，建设项目环评执行率100%；五是生态文明建设实现“深推进”。完成建设7个社区生态角，创建3所市级绿色学校。

（三）江干区

紧紧围绕“美丽江干”建设，以新《环保法》实施为契机，依法履职，强化监管，不断推进环境质量改善。一是环境监管不断强化。进一步加强执法检查，全年共检查企业1000余家次，行政处罚22家，向公安部门移送15家，行政拘留33人。二是环境质量有效改善。顺利完成黄标车淘汰等重点工作任务，空气优良率同比提高11.8个百分点。荣获浙江省“五水共治”工作“大禹鼎”。三是基层服务更加优化。积极推动涉及市区重点项目、民生项目、环境基础设施项目建设，进一步优化审批流程，开展容缺预审，便于群众办事。坚持“五个重”的处理原则，共处置信访789件。四是环保氛围日益浓厚。充分利用微博、微信等新载体，加强宣传；完成5家社区生态角和2家绿色学校创建。

（四）拱墅区

紧紧围绕“美丽拱墅”建设，持续改善辖区水、气环境质量。一是完成2015年生态（文明）宜居区建设九大工程任务，修订完

善对街道的考核细则；二是制定《拱墅区 2015 年大气污染防治实施计划》，推进 VOCs、建筑工地、码头堆场、混凝土搅拌站扬尘、黄标车淘汰、餐饮油烟、渣土运输等专项整治工作，全年 PM_{2.5} 平均浓度同比下降 11.0%；三是实现全区污水“零直排”，全区 61 条河道监测全覆盖，13 条重要河道断面水质实现自动监测。完成三个撤村建居社区生活污水治理工程建设，实现长效化管理。2015 年度运河出入境断面水质考核优秀；四是持续推进半山北大桥地区“清零行动”，中策橡胶永固分厂等 3 家重点污染企业实现关停转迁，杭钢半山生产基地、半山电厂 5 号燃煤机组实现关停。

（五）西湖区

围绕“美丽杭州”先行示范区建设目标，全力推进治水、治气等工作。一是强势推进“五水共治”工作。区级河长带队，联合相关部门，牵头对 97 条河道开展 21 次环境联合执法行动，出动执法人员 390 余人次，督查河道 89 条，发现问题 325 处。二是大力开展大气污染防治。牵头制定《西湖区 2015 年大气污染防治实施方案》，编制《西湖区大气污染防治类项目表》，协调推进我区 32 项大气污染防治类项目。三是加大环境监管执法力度。联合区公安分局查处了 2 起非法处置危险废物的刑事违法案件，刑拘了 6 名涉案人员。开展对汽修行业危废管理、危化品行业、机关事业单位食堂油烟、油气回收、建筑工地等专项执法，全年共立案查处环境违法行为 11 起，依法关停企业 10 家。

（六）高新（滨江）区

围绕“环境立区、生态优区”战略，加大投入、持续整治，强化领导、细化责任，区域环境质量改善明显。一是进一步加快环境基础建设。编制完成《高新区（江北区块）环境影响回顾性

评价》。淘汰落后产能企业 2 家，新增污水管网 5 公里，新增污水纳管量 8000 吨/日，新建绿地 30.6 万方。二是进一步强化环境整治。解决各类异常排口 102 个，率先引入 PPP 模式治水，拆除非法开水炉 81 台。淘汰黄标车 961 辆，完成 3 家企业 VOCs 整治，安装 50 家机关企事业单位食堂油烟在线设备。三是进一步严格环境监管。立案查处违法企业 9 家，移交公安 3 件。处置各类信访 930 件。四是进一步丰富环境宣教。印发各类宣传图册 1.3 万份。完成 3 家企业清洁生产审核工作，创建绿色企业 1 家、市级绿色学校 1 所。组织各类宣教活动 90 余次。

（七）经济技术开发区

以建设“美丽东部湾”为主线，全力推进生态文明建设，成功获批“国家生态工业示范园区”称号。一是围绕五水共治，完成涉河工程 34 项（类），投入资金 4.06 亿元，二号渠、五号渠黑臭成功摘帽，部队区域治水工作取得重大突破，推进“污水零直排”建设，完成 38000 户阳台水治理。二是围绕五气共治，完成杭联热电、中策橡胶等企业锅炉烟气深度治理改造任务，完成省 7 家重点企业的 VOCs 治理任务，淘汰黄标车 853 辆。三是围绕智慧美丽新城建设，推进智慧环保、智慧河道等一系列智慧项目的建设，打造全市智慧城市典范。全区生态环境质量持续改善，32 个河道监测断面平均污染指数 1.46，比上年下降 24.2%；空气质量优良天数 213 天，优良率 58.4%，优良天数增加 20 天，比上年增加 5.5 个百分点。

（八）西湖风景名胜区

围绕“建设一流的世界遗产地、国家级风景名胜区、杭州旅游产业集聚区、杭州历史文化体验区”的目标，大力推进生态文

明建设。一是推进“五水共治”，开展管网普查及信息化建设，完成溪流排水口普查。实施西湖钱塘江引水扩容水质提升一期工程、西湖水生态稳态转换和流场优化示范工程，全年引配水 2.94 亿立方米，西湖水质持续改善。二是深入大气整治，开展景区机动车环保行动、黄标车全面淘汰、非宗教场所烧香点整治等。三是创新解决新发环境问题，以湖滨公园为试点，结合日常劝导和社会自律处理群众自发性娱乐噪声，社会效益显著。四是打造生态宣教精品工程，杭州动物园创建为省生态文明教育基地，杭州植物园与杭州日报联合打造的“科学松果会”等饱受社会欢迎。

（九）之江国家旅游度假区

以五区建设为总目标，推进生态文明建设工作。一是全域治水。开展河道环境联合执法行动，整改涉河环境问题 388 处，拆除涉河违建 4.9 万方，消除直排口 549 个。二是全面治污。完成 341 户畜禽养殖整治，禁养畜禽 26.58 万只（头）；完成 45 个砂石堆场整治和 8 家混凝土厂扬尘治理。三是全貌整治。累计拆除违法建筑 97.45 万方，完成龙坞茶镇百日整治，拆除辅房 2241 处、钢棚 1446 处、围墙 9 万方。四是全力监管。全年出动执法人员 782 人次，检查企业 376 家次，立案查处违法行为 24 件，接处置信访 304 件。五是全新执法。建立电力部门协作机制，以立案取证在先、强制断电在中，严控石料来源在后等方式，彻底关停取缔 12 家碎石加工场，有效根治碎石噪音、粉尘环境污染。

（十）大江东产业集聚区

以生态区创建和“五水共治”为抓手，深入开展生态文明建设。一是积极防控大气污染。出台大气污染防治方案，超额完成黄标车淘汰 799 辆，完成小锅炉淘汰改造 157 台。严厉打击环境

违法行为，开展“雷霆”专项执法行动6次，出动检查人员899余人次，检查企业463家次，立案65件，移交公安5起，拟处罚款金额357.593万元。二是全力推进水污染防治。开展“美丽河道万人行动”，发放“五水共治”倡议书5万余份，清理河道73条，总长143.67公里，清障641处、面积6296平方米，清违章31处、面积1566平方米。推进“污水零直排”，已进场施工19个，完成施工4个。三是全面实施生态文明建设。申报省级绿色学校1家，配合做好“四边三化”，制定了落实方案。成立大江东环境监测站，已通过CMA计量认证项目58项。

(十一) 萧山区

围绕“五气共治”、“五水共治”、生态文明建设等中心工作，区域环境质量逐步改善。一是总量减排工作取得新突破。完成88个减排项目，开展总量激励制度创新工作，组织和审核206家企业完成排污权初始化交易；联合公安、交通部门，完成淘汰黄标车10673辆；完成燃煤锅炉煤改气658台。二是生态文明建设取得新成果。国家级生态区创建工作通过环保部验收，牵头完成“三江两岸”、“四边三化”整治任务；编制完成《萧山区环境功能区划》。三是环境监管工作取得新进展。查处违法行为270起，共计罚款1183.75万元，责令停产157家次；向公安机关移交涉嫌刑事犯罪的环境违法案件13件，刑事拘留27人。强化饮用水源保护，关停了义桥镇四姑湾20家石料场和所有矿山企业。

(十二) 余杭区

稳步推进“美丽余杭”建设，并取得较好成效，区域环境质量逐步改善。一是持续深化生态建设，正式获得国家生态区称号，编制环境功能区划，按时完成“两路两侧”专项整治任务。二是

全面推进“五气共治”，建立健全“五气共治”组织架构和工作制度；完成 VOCs 治理和黄标车淘汰任务。三是深入开展“五水共治”，完成 269 条河道、30 条黑臭河的治理及 1951 个排污口整治，并对镇级以上河道实行每月 1 次的全覆盖监测。四是强化排污总量控制，制定实施排污权有偿使用和调剂使用实施意见，超额完成“十二五”减排任务。五是加强环境监管监测，全面实施镇街环境监管网格化管理，并在全国率先实行定向和不定向抽查，进一步提升了环境监测能力，完善环境监测网络。

(十三) 富阳区

坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以创建国家级生态区为要求，抓好生态建设、执法监管、污染减排、行业整治、“五水共治”、“五气共治”和宣传教育等重点工作。在圆满完成各项目标任务的基础上，创新完成 18 家企业排污权银行抵押贷款登记工作，综合整治杭新景高速富阳段、320 国道沿线可视烟囱 94 支，有序完成 52 家彩钢、58 家球拍等区域特色行业整治提升任务，环境质量稳中向好，公众对生态环境满意度大幅提升，于 6 月下旬通过国家级生态区验收。全区空气优良天数 302 天，优良率 82.7%，同比上升 10.4 个百分点；PM_{2.5} 年均浓度 50 微克每立方米，同比下降 19.4%。富春江干流水质保持 II 类水体，出境断面水质省级考核全年“优秀”，为近十年来首次。

《2015 年杭州市环境状况公报》编写单位

主持单位 杭州市环境保护局

成员单位 杭州市统计局

杭州市城乡建设委员会
杭州市国土资源局
杭州市林业水利局
杭州市委农业和农村工作办公室
杭州市农业局
杭州市城市管理委员会
(排名不分先后)